

焉耆回族自治县财政支出重点项目第三方 绩效评价报告

巴金投咨字〔2022〕007号

项目名称：查汗采开乡卫生院中医馆建设项目

项目单位：焉耆回族自治县查汗采开乡卫生院

委托单位：焉耆回族自治县财政局

评价机构：新疆巴州财政金融投资管理中心

评价时间：2022年07月22日



目 录

摘 要	1
一、概述	1
二、评价结论	2
三、主要绩效	3
（一）绩效目标实现情况	3
（二）主要经验	3
四、问题及建议	4
（一）存在问题	4
（二）建议及改进措施	4
正 文	5
一、项目概况	5
（一）项目背景	5
（二）项目主要内容	7
（三）资金来源及使用情况	8
（四）项目管理情况	8
（五）项目目标设定情况	10
二、评价实施情况	12
（一）评价原则	12
（二）评价依据	13
（三）评价对象、范围及时段	14

(四) 评价过程、标准及方法	15
(五) 评价指标体系	16
三、绩效评价分析与评价结论	20
(一) 评价结论	20
(二) 评分情况	21
(三) 绩效评价分析	24
四、经验做法	34
五、问题及建议	35
(一) 存在问题	35
(二) 建议及改进措施	35
六、其他需要说明的问题	35
(一) 关于评价责任的说明	35
(二) 提示报告使用者注意事项的说明	36

摘 要

一、概述

焉耆县查汗采开乡卫生院深入贯彻落实党中央、国务院关于中医药工作的决策部署，坚持中西医并重、打造中医药和西医药相互补充协调发展的中国特色卫生健康发展模式，发挥中医药原创优势、推动我国生命科学实现创新突破，弘扬中华优秀传统文化、增强民族自信和文化自信，促进文明互鉴和民心相通、推动构建人类命运共同体。深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，认真落实习近平总书记关于中医药工作的重要论述，促进中医药传承创新发展，焉耆县查汗采开乡卫生院发挥中医药整体医学和健康医学优势，打造以基层医疗卫生机构为基础，融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体系，遵循中医药发展规律，强化以中医药服务为主的办院模式和服务功能，力争实现乡镇卫生院设置中医馆、配备中医医师。

焉耆县查汗采开乡卫生院结合卫生院实际情况，查汗采开乡卫生院中医馆建设项目包括对查汗采开乡卫生院中医馆的装修（中医诊室、中药房、理疗室、康复室、休息区）和根据实际需要购买必要的中医药设备（公共卫生查体机、中医体质辨识机、煎药机、医生站电脑）。截至 2021 年 9 月，查汗采开乡卫生院中医馆建设项目完成了中医馆装修、中医馆康复理疗室线路改造、煎药机上下水改造、购置电脑 1 台、购置中医体质辨识系统 1 套、购置第四代互联网公共

卫生查体机 1 台、购置全自动中药煎药封包机 1 台和中医馆医疗耗材采购工作。预算资金 15 万元，实际使用资金 15 万元，该项目预算执行率为 100%。

二、评价结论

本次第三方重点项目绩效评价结果根据关于印发《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）的规定，采取评分和评级相结合的方式，从决策、过程、产出和效益情况展开的。评价组通过运用项目委托单位、项目实施单位认可的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查的方法，开展综合评分。焉耆县查汗采开乡卫生院中医馆建设项目评审得分为 98.5 分，绩效等级为“优”。

项目投入方面。2021 年度项目实施方案完善，资金分配明确，项目决策依据合法合规，项目绩效目标设置与该项目总目标一致，但缺少采购指标，项目绩效目标不能明晰、直观的诠释本项目的内容。

项目过程管理方面。查汗采开乡卫生院严格遵守相关项目管理及资金管理办法，明确了项目申报、项目推进及项目验收。项目管理及资金管理符合相关要求及实施措施。

项目产出方面。项目完成情况较好，项目已全部完工并验收通过，中医馆于 2021 年 10 月正式运营，项目产出符合预期。

项目效果方面。通过项目实施，提高了查汗采开乡卫生院中医药服务能力，通过中医特色专科优势带动医院整体诊疗水平提高，不断提高中医处方和中药饮片处方占医院处方

的比例，增加中草药的使用率，为当地和周边群众提供了更优质的中医药诊疗服务。

三、主要绩效

（一）绩效目标实现情况

1. 项目于2021年3月开始准备项目前期手续，2020年9月完成中医馆装修和设备采购。项目实施内容：中医馆装修、中医馆康复理疗室线路改造、煎药机上下水改造、购置电脑1台、购置中医体质辨识系统1套、购置第四代互联网公共卫生查体机1台、购置全自动中药煎药封包机1台和中医馆医疗耗材采购工作。

2. 项目的实施提高了查汗采开乡卫生院中医药服务能力，通过中医特色专科优势带动医院整体诊疗水平提高，不断提高中医处方和中药饮片处方占医院处方的比例，增加中草药的使用率，为当地和周边群众提供了更优质的中医药诊疗服务。

3. 该项目预算资金15万元，实际使用资金15万元，该项目预算执行率为100%。

（二）主要经验

1. 加强对项目的领导和监督，焉耆县查汗采开乡人民政府党委、政府对所批复实施的项目建设内容及规模进行认真研究，本着因地制宜和项目设计方案相结合的原则，要求项目实施单位按照分工负责、责任明确、任务到人、责任到人的原则进行实施，项目实施严格遵守政府采购流程，资金使用和项目实施流程清晰透明。

2. 加大宣传力度，推广中医特色医疗。自中医馆正式运营以来，通过加大宣传中医特色专科优势的力度和优化医疗器械，带动中医馆医疗水平不断提高，加大中医处方和中药饮片处方占医院处方的比例，增加中草药的使用率。从调查问卷分析可以得出，80%的就医群众认可中医馆的诊疗效果，98.33%的群众对中医馆医疗服务态度很满意，中医馆的建设和投入运营为当地和周边群众提供了更优质的中医药诊疗服务。

四、问题及建议

（一）存在问题

项目的绩效目标设置未完全细化，设备采购指标缺失，导致项目预期产出指标无法完全反映项目实际实施情况。

（二）建议及改进措施

建议焉耆县查汗采开乡卫生院中医馆建设项目实施单位在今后的财政项目实施过程中对项目支出绩效目标设定更加深入细致地进行调研，收集、整理基础数据，制定详细准确的绩效预算指标。

正文

为全面贯彻落实国务院《关于促进中医药传承创新发展的意见》文件精神，落实《关于提前下达 2021 年医疗服务与保障能力提升补助资金（中医药事业传承与发展部分）预算的通知》文件要求，提升焉耆县查汗采开乡卫生院中医药服务能力，加强财政资金绩效管理，切实提高查汗采开乡中医药服务质量、保障中医药事业传承与发展，使补助资金发挥最大效益。根据《中华人民共和国预算法》、《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）和《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）的相关规定，受焉耆县财政局的委托，新疆巴州财政金融投资管理中心以第三方社会评价机构身份，承担 2021 年焉耆县查汗采开乡卫生院中医馆建设项目绩效评价工作。为保证绩效评价工作的科学性、严谨性、可行性和时效性，根据财政部、自治区财政厅和巴州财政局有关绩效评价规定的要求，形成了该项目绩效评价报告。

一、项目概况

（一）项目背景

1. 项目实施主体基本情况

项目实施单位是查汗采开乡卫生院，查汗采开乡有各级各类医疗卫生机构 5 个，病床 10 张，每千人拥有医疗床位 1.86 张，固定资产总值 20 万元；专业卫生人员 13 人，其中执业医师 1 人、执业助理医师 3 人、注册护士 5 人；平均每

千人拥有卫生技术人员 2.4 人、执业（助理）医师 0.74 人、注册护士 0.93 人。2011 年，查汗采开乡医疗机构（门诊部以上）完成诊疗 146 人次，出院病人 146 人次；新型农村合作医疗参合人数 3574 人，参合率 66.3%。为提升基层中医药服务能力，促进中医药特色优势的发挥，查汗采开乡卫生院中医馆建设项目包括对查汗采开乡卫生院中医馆的装修（中医诊室、中药房、理疗室、康复室、休息区）和根据实际需要购买必要的中医药设备（公共卫生查体机、中医体质辨识机、煎药机、医生站电脑）。

2. 项目实施背景

本项目深入贯彻落实党中央、国务院关于中医药工作的决策部署，坚持中西医并重、打造中医药和西医药相互补充协调发展的中国特色卫生健康发展模式，发挥中医药原创优势、推动我国生命科学实现创新突破，弘扬中华优秀传统文化、增强民族自信和文化自信，促进文明互鉴和民心相通、推动构建人类命运共同体。深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，认真落实习近平总书记关于中医药工作的重要论述，促进中医药传承创新发展，焉耆县查汗采开乡卫生院发挥中医药整体医学和健康医学优势，打造以基层医疗卫生机构为基础，融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体系，遵循中医药发展规律，强化以中医药服务为主的办院模式和服务功能，力争实现乡镇卫生院设置中医馆、配备中医医师。

3. 项目目的

始终深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，认真落实习近平总书记关于中医药工作的重要论述，促进中医药传承创新发展，根据中医馆建设的实际需要和“突出重点、填平补齐、工作必备、适当提高”的原则，焉耆县查汗采开乡卫生院通过政府采购平台配置必要的诊疗设备，不断提高查汗采开乡卫生院核心竞争力、中医药服务的知名度和信誉度。通过中医特色专科优势带动医院整体诊疗水平提高，不断提高中医处方和中药饮片处方占医院处方的比例，增加中草药的使用率，引导广大群众主动、早起应用中医药服务，为当地和周边群众提供更优质的中医药诊疗服务。

（二）项目主要内容

本项目深入贯彻落实党中央、国务院关于中医药工作的决策部署，坚持中西医并重、打造中医药和西医药相互补充协调发展的中国特色卫生健康发展模式，发挥中医药原创优势，根据查汗采开乡卫生院中医馆建设的实际需要和“突出重点、填平补齐、工作必备、适当提高”的原则，通过政府采购平台配置必要的诊疗设备，不断提高查汗采开乡卫生院核心竞争力、中医药服务的知名度和信誉度。焉耆县查汗采开乡卫生院根据《中共中央、国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》、《关于提前下达 2021 年医疗服务与保障能力提升补助资金（中医药事业传承与发展部分）预算的通知》巴财社【2020】149 号和《查汗采开乡卫生院 2021 年中医馆建设项目资金预算》文件要求，实施查汗采开乡卫生院

中医馆建设项目，其中中医馆装修 69549.33 元，中医馆康复理疗师线路改造 4800 元，煎药机上下水改造 3836 元，购置电脑 1 台 3760 元，购买中医体质辨识系统 1 套 27000 元，购买第四代互联网公共卫生查体机 1 台 25000 元，全自动中药煎药封包机 1 台 15000 元，中医馆医疗耗材 1060 元。

（三）资金来源及使用情况

2021 年查汗采开乡卫生院中医馆建设项目由中央直达资金支出；根据《关于提前下达 2021 年医疗服务与保障能力提升补助资金（中医药事业传承与发展部分）预算的通知》巴财社【2020】149 号、《关于拨付医疗服务和能力提升资金的请示》焉卫字【2021】15 号和《科室指标追加通知单》，该项目预算资金总额为 15 万元，由县市财政部门将中央直达资金分解落实到单位和具体项目。

资金使用情况：本项目于 2021 年 3 月启动，2021 年 7 月工程开工，2021 年 9 月工程完工，截止 2021 年 9 月 14 日所有财政资金已全部拨付完毕，2021 年 10 月中医馆正式运营，该项目已全部完成。项目采购全部通过政府采购流程进行，资金支付严格按照《焉耆县医共体财务统一管理制度》和《焉耆县查汗采开乡卫生院项目管理制度》执行。

预算执行：截至 2021 年 12 月 31 日，查汗采开乡卫生院中医馆建设项目项目预算资金 15 万元，实际使用资金 15 万元，该项目预算执行率为 100%。

（四）项目管理情况

1. 项目组织架构：

(1) 焉耆县查汗采开乡卫生院：负责编制项目年度计划和项目实施报告；负责项目的资金使用、项目验收及项目运行管护的监督管理。

(2) 焉耆县卫生健康委员会办公室：负责审查批复项目年度计划和项目实施方案；负责向上级财政局送项目的备案报告、项目计划批复文件、部门审查意见、项目实施方案；负责项目的资金使用、项目验收及项目运行管护的监督管理。

(3) 焉耆县财政局：负责项目资金的筹集管理、拨付及资金监督管理工作；负责参与项目建设工程验收。

2. 项目资金管理

焉耆县查汗采开乡卫生院根据《中华人民共和国会计法》、《中华人民共和国预算法》、《关于提前下达 2021 年医疗服务与保障能力提升补助资金（中医药事业传承与发展部分）预算的通知》巴财社【2020】149 号、《关于拨付医疗服务和能力提升资金的请示》焉卫字【2021】15 号、《焉耆县医共体财务统一管理制度》、《焉耆县查汗采开乡卫生院项目管理制度》和《焉耆县查汗采开乡卫生院货币资金管理制度》等法规，规范财务管理，合理编制财务预算，如实反映财务状况。项目实施单位坚持专款专用原则，项目资金经院务会研究后，按照相关资金支付规章制度提出申请，经上级财政部门批复后再行支付，项目采购严格执行政府采购进场交易项目流程和物资采购流程，无挤占、挪用、截留现象发生。

3. 项目实施

2021 年度焉耆县查汗采开乡卫生院，严格遵守《关于提前下达 2021 年医疗服务与保障能力提升补助资金（中医药事业传承与发展部分）预算的通知》巴财社【2020】149 号、《焉耆县查汗采开乡卫生院项目管理制度》和《焉耆县查汗采开乡卫生院货币资金管理制度》等规章制度对查汗采开乡卫生院中医馆约 70 平方米进行装修改造，购置电脑 1 台、中医体质辨识系统 1 套、第四代互联网公共卫生查体机 1 台、全自动中药煎药封包机 1 台和中医馆医疗耗材。项目装修和必要的诊疗设备全部通过政府采购平台签订合同，达到不断提高查汗采开乡卫生院核心竞争力、中医药服务的知名度和信誉度的目的。整个项目实施具有完整的政府采购计划书、采购合同、验收单、采购申请报告、采购计划申请备案记录、焉耆县财政局投资评审中心预审项目审核单、信息化设备采购备案审核表和成交通知书等资料文件。

（五）项目目标设定情况

1. 绩效总目标：提升基层中医药服务能力，促进中医药特色优势的发挥，不断提高查汗采开乡卫生院中医药服务的信誉度和知名度，引导广大群众主动、早期应用中医药服务，提高病人的满意度。提升查汗采开乡卫生院的公众形象和品牌价值，提高核心竞争力，扩大卫生院中医药服务的辐射面，吸引外地病人就诊。在提高医疗质量、优质服务上下功夫，通过开展各种中医特色诊疗项目，提高采用中医适宜技术治疗人次、为中医住院诊疗服务的开展打下基础，为当地和周

边人民群众提供质优价廉的中医药诊疗服务。

2. 阶段目标:

第一阶段: 焉耆县查汗采开乡卫生院对中医馆约 70 平方米进行装修改造;

第二阶段: 购置相关办公耗材及医疗器械, 做好验收工作;

第三阶段: 购置医疗耗材, 准备运营。

3. 具体绩效目标

根据项目被评价单位制定绩效目标, 由于该项目年初绩效目标设置不完善, 部分指标设置不合理, 不明确, 项目评价组为了对项目绩效目标进一步完善, 并与项目被评价单位沟通确定后, 将绩效目标指标做了相应调整。调整如下:

(1) 产出目标

数量目标:

基层医疗卫生机构中医综合服务区(中医馆)建设 =1 所; 购置设备数量 ≥ 5 个;

质量目标:

建设项目合格率 $\geq 98\%$; 政府采购率=100%; 设备质量合格率 =100%; 设备验收合格率=100%;

时效目标:

资金拨付及时率 $\geq 98\%$; 项目计划开工率 $\geq 98\%$; 项目计划完成率 $\geq 80\%$; 设备采购完成时间 2021 年 9 月;

成本目标:

项目成本控制率=100%;

（2）效益目标

社会效益目标：正常运转率 $\geq 90\%$ ；中医药服务能力逐步提高；

满意度目标：受益群众认可度 $\geq 90\%$ 。

二、评价实施情况

本次绩效评价通过项目决策、项目过程、项目产出和项目绩效四个方面，对2021年焉耆县查汗采开乡卫生院中医馆建设项目资金支出使用情况及产生的效果开展综合评价。为客观全面地评价该项目的有效性和产生效益的实现程度，解决上述提到的评价问题，对专项资金的申报机制建设、项目实施过程进行全面而有针对性的考察，评价组全面梳理项目的管理办法和实际目标，分解项目管理的各个环节后，使用最低成本法和公众评判法评价该项目。

（一）评价原则

1. 科学规范原则：本次焉耆县查汗采开乡卫生院中医馆建设项目评价注重该项目财政支出的经济性、效率性和有效性，研究项目实施方是否通过政采平台开展项目采购，通过采用定量与定性相结合的方法，评价该项目资金使用的效益。

2. 公开公正原则：该项目评价所需资料收集客观、公正，且数据资料真实准确、标准统一，该项目的实施效益通过群众满意问卷调查情况进行评价。

3. 绩效相关原则：本次评价针对中医馆装修效果和所购买的医疗器械具体支出及其产出绩效进行评价，评价结果清

晰反映支出和产出绩效之间的对应关系。

4. 目标导向原则：本次评价以项目目标为导向，重点评价项目目标与中医药服务的相关性、中医馆建设的实现程度、相对于目标实现程度的效率以及项目社会成效的可持续性。

（二）评价依据

1. 《关于提前下达 2021 年医疗服务与保障能力提升补助资金（中医药事业传承与发展部分）预算的通知》巴财社【2020】149 号；

2. 《关于拨付医疗服务和能力提升资金的请示》焉卫字【2021】15 号；

3. 《科室指标追加通知单》；

4. 《查汗采开乡卫生院 2021 年中医馆建设项目资金预算》；

5. 《关于促进中医药传承创新发展的意见》；

6. 《查汗采开乡卫生院中医药评估报告》；

7. 《中医馆建设项目领导小组及职责》；

8. 投资项目规划流程图；

9. 政府采购进场交易项目流程图；

10. 物资采购流程图 3. 投资项目规划流程图；

11. 查汗采开乡卫生院记账凭证；

12. 直接支付入账通知书；

13. 发票；

14. 政府采购计划书;
 15. 采购合同;
 16. 验收单;
 17. 采购申请报告;
 18. 采购计划申请备案记录;
 19. 焉耆县财政局投资评审中心预审项目审核单;
 20. 信息化设备采购备案审核表;
 21. 成交通知书;
 22. 《查汗采开乡卫生院会议记录》;
 23. 查汗采开乡卫生院货币资金管理管理制度;
 24. 焉耆县医共体财务统一管理制度;
 25. 焉耆县查汗采开乡卫生院项目管理制度;
 26. 《查汗采开乡卫生院中医馆建设项目支出绩效目标表》;
 27. 《查汗采开乡卫生院中医馆建设项目监控表》;
 28. 《查汗采开乡卫生院中医馆建设项目支出绩效自评表》;
 29. 《查汗采开乡卫生院中医馆建设项目自评报告》;
 30. 设备照片;
- 其他该项目相关的有关规定、办法、资料等。

(三) 评价对象、范围及时段

1. 评价对象: 2021年度焉耆县查汗采开乡卫生院中医馆建设项目。

2. 评价范围: 本次评价从决策、过程、产出和效果四个

方面针对 2021 年度焉耆县查汗采开乡卫生院中医馆建设项目，包括项目具体的数量指标、质量指标、时效指标、成本指标、社会效益指标及满意度指标。

3. 评价时段：根据项目的进度及完成情况，评价的时段是：2021 年 3 月—2021 年 12 月。

（四）评价过程、标准及方法

1. 评价过程：根据《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189 号）文件精神和要求，按照成立绩效评价工作组、现场调研和勘察、研究制定指标体系、报告撰写四个阶段，以现场评价为主、非现场评价为辅，组织开展项目绩效评价工作。在收集项目文件资料及设置评价指标的基础上，实地查看项目资金使用及项目建设等情况；收集相关数据资料；通过汇总、整理，结合单位绩效自评报告，定量与定性分析形成评价结论，经过复核和交换意见后，形成绩效评价报告。

2. 评价标准：

本次评价采用计划标准和财政部门 and 预算部门确认或认可的其他标准。根据项目实施单位年初制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准评价项目在立项、实施过程和实施效益方面能否达到预期效果。

3. 评价方法：

本次评价采用最低成本法和公众评判法。绩效评价组核查该项目招标流程是否符合相关政策及法律法规的要求，是否对项目招标结果进行公示。对于项目效益实现程度方面的

评价，通过分析该项目目标设计合理性、投入成本合理性及项目目标完成情况，判断项目效益实现程度。评价工作组经过对项目实施情况的综合评审及与项目单位相关业务负责人的沟通，对项目产出和时效指标进行重新梳理，使用相关性强指标展开评价。满意度指标能通过受益群众开展调查问卷的方式进行评价。

（五）评价指标体系

绩效评价指标体系是开展绩效评价工作的核心。绩效评价组在参考财政支出绩效评价指标框架的基础上，依据财政部印发的《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）以及《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）、《自治区本级预算绩效管理委托第三方机构评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕148号）的相关要求，并听取了项目实施单位等相关部门意见，结合该绩效评价项目的特点，被评价单位《项目支出绩效目标表》《项目支出绩效自评表》设计而成。运用定量定性原则，确定了焉耆县焉耆县查汗采开乡卫生院中医馆建设项目绩效评价指标体系。本次评价采取百分制的计分方式，评价指标体系一级指标分为项目决策 20 分、过程 20 分、产出 30 分和效益 30 分四个部分组成。（详见表 2-1：《项目支出绩效评价指标体系》）将这四个指标细化成十个二级指标，十七个三级指标，共同反映了项目从立项到实施，再到产出，最终产生效益的整个过程。

表 2-1: 项目支出绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评分标准
决策 (20分)	项目立项 (7)	立项依据充分性	4	考察项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策;(2分)
					②项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需;(2分)
		立项程序规范性	3	考察项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立;(1分)
					②审批文件、材料是否符合相关要求;(1分)
	绩效目标 (7)	绩效目标合理性	4	考察项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目是否有绩效目标;(1分)
					②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性;(1分)
					③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平;(1分)
					④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。(1分)
	绩效指标明确性	3	考察依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标;(1.5分)	
				②设置定量指标和定性指标是否符合规定比例;(1.5分)	
资金投入 (6)	预算编制科学性	3	考察项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制。(3分)	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评分标准
		资金分配合理性	3	考察项目预算资金分配是否有测算依据,与项目单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。(3分)
过程 (20分)	资金管理 (12)	资金到位率	4	考察实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	①实际到位资金与预算资金是否相匹配(4分)
		预算执行率	4	考察项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	①实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。(4分)
		资金使用合规性	4	考察项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定;(1分)
	②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续;(1分)				
	③是否符合项目预算批复或合同规定的用途;(1分)				
	④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。(1分)				
	组织实施 (8)	管理制度健全性	4	考察项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度;(2分)
					②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。(2分)
制度执行		4	考察项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效	是否遵守相关法律法规和相关管理规定;(1分) 项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。(2分)	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评分标准
		有效性		执行情况。	项目作业进行过程中是否发生安全事故。（1分）
产出（30分）	产出数量（5）	数量指标	5	基层医疗卫生机构中医综合服务区（中医馆）建设	根据项目实施情况：基层医疗卫生机构中医综合服务区（中医馆）建设=1所，2分；基层医疗卫生机构中医综合服务区（中医馆）建设<1所，0分；
				购置设备数量	根据项目实施情况：购置设备数量≥5个，3分；购置设备数量<5个，0分
	产出质量（5分）	质量指标	1	建设项目合格率	根据项目实施情况：建设项目合格率≥98%，5分；建设项目合格率<98%，0分。
			2	政府采购率	根据项目实施情况：政府采购率=100%，5分；下降10%，扣除权重分的5%；以此类推，扣完为止
			1	设备质量合格率	根据项目实施情况：设备质量合格率=100%，5分；下降10%，扣除权重分的5%；以此类推，扣完为止
			1	设备验收合格率	根据项目实施情况：设备验收合格率=100%，5分；下降10%，扣除权重分的5%；以此类推，扣完为止
	产出时效（10）	时效指标	10	资金拨付及时率	根据项目实施情况：资金拨付及时率≥98%，3分；每下降10%，扣除权重分的5%；以此类推，扣完为止
				项目计划开工率	根据项目实施情况：项目计划开工率≥98%，2分；每下降10%，扣除权重分的5%；以此类推，扣完为止
				项目计划完成率	根据项目实施情况：项目计划完成率≥80%，2分；每下降10%，扣除权重分的5%；以此类推，扣完为止
				设备采购完成时间	根据项目实施情况：项目计划完成率≥80%，3分；每下降10%，扣除权重分的5%；以此类推，扣完为止

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评分标准
	产出成本 (10)	成本指标	10	项目成本控制率	根据实际情况, 项目成本控制率=100%, 5分; 每上升10%, 扣除权重分的5%; 以此类推, 扣完为止
效益指标 (30分)	项目效益	实施效益	20	社会效益	根据居民对查汗采开乡卫生院中医馆建设项目实施情况的满意度问卷调查和访谈表: 正常运转率 \geq 90%, 10分; 正常运转率 $<$ 90%, 每下降10%, 扣除权重分的5%; 以此类推, 扣完为止
					根据居民对查汗采开乡卫生院中医馆建设项目实施情况的满意度问卷调查和访谈表: 中医药服务能力逐步提高, 10分; 中医药服务能力满意情况每下降10%, 扣除权重分的5%; 以此类推, 扣完为止
	满意度	10	受益群众认可度	根据居民对查汗采开乡卫生院中医馆建设项目的满意度问卷调查情况判断打分: 1. 调查问卷满意度90%(含)以上, 本指标得满分; 2. 调查问卷满意度89%(含)-80%分, 扣除权重分的5%; 依此类推, 扣完为止。	
合计:			100		

三、绩效评价分析与评价结论

(一) 评价结论

本次第三方重点项目绩效评价结果评价组使用项目委托单位、被评价单位认可的评价指标体系及评分标准开展评价。绩效评价结果采用评分和评级相结合的方式, 从决策、过程、产出和效益情况展开的。总分设置为100分, 等级划

分为四档：90（含）—100分为优、80（含）—90分为良、60（含）—80分为中、60分以下为差。

通过数据采集、问卷调查等方法，焉耆县查汗采开乡卫生院中医馆建设项目评审得分为98.5分，绩效等级为“优”。与项目实施单位的自评100分的得分相差1.5分，部分评分结果存在偏差。其中：项目决策类指标权重20分，得分18.5分，得分率92.5%；项目过程类指标权重20分，得分20分，得分率100%；项目产出类指标权重30分，得分30分，得分率100%；项目效益指标权重30分，得分30分，得分率100%。评价组对该项目决策、过程、产出及效果的评价低于被评价单位自身的项目自评。两者形成落差，需要对评价组评审与分析结果进行深入的分析，总结并归纳所存在的突出问题，并通过现场评价环节进一步核实与分析，深入研究项目实施中出现的共性和关键问题，为项目实施单位在以后的项目申报、实施提供建设性的改进建议，以进一步提升财政资金的使用效率。

（二）评分情况

根据关于印发《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件规定，查汗采开乡卫生院中医馆建设项目第三方重点项目绩效评价工作开展以来，评价组在工作过程中遵循“客观、公正、科学、规范”的原则，采用“以结果为导向、突出绩效”的绩效评价方法，主要从项目决策、过程、产出和效益等四个方面对评价目标进行逐步分解，从定性与定量两个角度综合考量，评价资金使用的效率与效

益。评价采用目标预定与实施效果比较方法，将查汗采开乡卫生院中医馆建设项目《项目支出绩效目标表》中的绩效目标与项目实际产生的效益进行对比，对项目资金的使用绩效作出全面评价。

1. 决策评价：从项目立项、绩效目标、资金投入等3个方面对项目的立项决策的充分、合规、合理、科学进行评价。项目决策权重分值20分，实际得分18.5分，得分率92.5%。具体得分情况如表所示：

表 3-1：项目决策评价得分表

二级指标	权重	得分率	实际得分
项目立项	7	100%	7
绩效目标	7	78.57%	5.5
资金投入	6	100%	6
合计	20	92.5%	18.5

2. 过程评价：从资金管理和组织实施等2个方面对项目的立项实施过程中资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性等方面进行评价。项目过程权重分值20分，实际得分20分，得分率100%。具体得分情况如表所示：

表 3-2：项目过程评价得分表

二级指标	权重	得分率	实际得分
资金管理	12	100%	12
组织实施	8	100%	8
合计	20	100%	20

3. 产出评价：从产出数量、质量、时效、成本等4个方

面对项目的实施后产生结果等方面进行评价。项目产出权重分值 30 分，实际得分 30 分，得分率 100%。具体得分情况如表所示：

表 3-3：项目产出评价得分表

二级指标	权重	得分率	实际得分
产出数量	5	100%	5
产出质量	5	100%	5
产出时效	10	100%	10
产出成本	10	100%	10
合计	30	100%	30

4. 效益评价：从实施效益和满意度等 2 个方面对项目的实施后产生的影响和受益对象满意度等方面进行评价。项目效益权重分值 30 分，实际得分 30 分，得分率 100%。具体得分情况如表所示：

表 3-4：项目效益评价得分表

二级指标	权重	得分率	实际得分
实施效益	20	100%	20
满意度	10	100%	10
合计	30	100%	30

汇总后本次第三方绩效评价总得分 98.5 分，如下表所示：

表 3-5：绩效评价得分表

评价指标	权重	评级分值	第三方绩效评价得分
决策	20%	20	18.5
过程	20%	20	20
产出	30%	30	30
效益	30%	30	30
综合绩效	100%	100	98.5

（三）绩效评价分析

1. 项目决策分析

决策评价由6个三级指标构成，权重分20分，实际得分18.5分。各项指标业绩值和绩效分值情况如下表所示。

表 3-6：项目决策三级指标得分表

三级指标	权重	评分标准	实际得分
立项依据充分性	4	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和行业发展规划和政策要求；（2分） ②项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；（2分）	4
立项程序规范性	3	①项目是否按照规定的程序申请设立；（1分） ②审批文件、材料是否符合相关要求；（1分） ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。（1分）	3
绩效目标合理性	4	①项目是否有绩效目标；（1分）②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；（1分）③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；（1分）④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。（1分）	3.5
绩效指标明确性	3	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；（1.5分）②设置定量指标和定性指标是否符合规定比例；（1.5分）	2
预算编制科学性	3	① 预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制。（3分）	3
资金分配合理性	3	①资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。（3分）	3
合计	20		18.5

（1）立项依据充分性

该项指标从是否符合国家法律法规、国民经济发展规划、行业发展规划和政策要求；是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需的2方面作为评分标准开展评价。本项目立项依据《关于提前下达2021年医疗服务与保障能力提升补助资金（中医药事业传承与发展部分）预算的通知》巴财

社【2020】149号、《关于拨付医疗服务和能力提升资金的请示》焉卫字【2021】15号、《科室指标追加通知单》、《查汗采开乡卫生院2021年中医馆建设项目资金预算》、《查汗采开乡卫生院中医药评估报告》、《中医馆建设项目领导小组及职责》和《关于促进中医药传承创新发展的意见》，该项目立项符合部门发展规划及职能，与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复；该项目按照规定的程序申请设立，审批文件、材料符合相关要求，事前已经过必要的相关论证，该项目立项依据充分。该项指标满分4分，实际得分4分。

（2）立项程序规范性

该指标从项目是否按照规定的程序申请设立和审批文件、材料是否符合相关要求2方面评价。根据关于提前下达2021年医疗服务与保障能力提升补助资金（中医药事业传承与发展部分）预算的通知》巴财社【2020】149号、《关于拨付医疗服务和能力提升资金的请示》焉卫字【2021】15号、《科室指标追加通知单》、《查汗采开乡卫生院2021年中医馆建设项目资金预算》、投资项目规划流程图、《查汗采开乡卫生院中医药评估报告》、《中医馆建设项目领导小组及职责》和查汗采开乡卫生院会议记录，本项目立项程序规范。该项指标满分3分，实际得分3分。

（3）绩效目标合理性

该指标从项目是否有绩效目标、绩效目标与实际工作内容是否有相关性、项目预期产出效益和效果是否符合正常的

业绩水平与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。本项目从《查汗采开乡卫生院 2021 年中医馆建设项目资金预算》、《查汗采开乡卫生院中医馆建设项目自评报告》、《项目支出绩效目标表》和《项目支出绩效自评表》中显示，该指标从项目有绩效目标、绩效目标部分与实际工作内容相关，项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。绩效目标设置与该项目总目标一致，但缺少采购指标，项目绩效目标与实际工作内容相关性扣 0.5 分，该项指标满分 4 分，实际得分 3.5 分。

（4）绩效指标明确性

该指标从是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标、设置定量指标和定性指标是否符合规定比例方面评价。从评价单位提供的《项目支出绩效目标表》、《项目支出自评表》和《项目支出自评报告》中能反映被评价单位在绩效目标设定过程中能明确绩效目标，设置定量指标和定性指标符合规定比例。但项目指标中缺少设备购买类指标，此项扣 1 分。该项指标满分 3 分，实际得分 2 分。

（5）预算编制科学性

该指标从预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制方面评价。依据《查汗采开乡卫生院会议记录》、《查汗采开乡卫生院 2021 年中医馆建设项目资金预算》和《查汗采开乡卫生院中医药评估报告》，该项目预算额度按照标准编制，项目预算方案经会议集体讨论研究、评审，指标预算编制科学。该指标满分 3 分，实际得分 3 分。

（6）资金分配合理性

该指标从项目资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应方面评价。依据《查汗采开乡卫生院会议记录》、《查汗采开乡卫生院2021年中医馆建设项目资金预算》、《查汗采开乡卫生院中医药评估报告》、政府采购计划书和成交通知书，本项目预算资金全部用于购买中医馆建设必要医疗器械和基础设施建设，资金分配额度合理，与项目单位实际相适应。该指标满分3分，实际得分3分。

2. 项目过程

项目过程指标从资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性5个方面对项目的实施过程目标完成情况进行考察，项目过程类指标分值20分，实际得分20分。项目过程指标得分情况如表所示。

表 3-7：项目过程三级指标得分表

三级指标	权重	评分标准	实际得分
资金到位率	4	①实际到位资金与预算资金是否相匹配（4分）	4
预算执行率	4	①项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。（4分）	4
资金使用合规性	4	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；（1分）	1
		②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；（1分）	1
		③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；（1分）	1
		④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。（1分）	1
管理制度健全性	4	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；（2分）	2
		②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。（2分）	2
制度执行	4	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；（1分）	1

三级指标	权重	评分标准	实际得分
有效性		②项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。（2分）	2
		③项目作业进行过程中是否发生安全事故。（1分）	1
合计	20		20

（1）资金到位率

该指标从实际到位资金与预算资金是否相匹配方面评价。经查阅项目单位提供的《查汗采开乡卫生院 2021 年中医馆建设项目资金预算》、《关于拨付医疗服务和能力提升资金的请示》焉卫字【2021】15 号、《科室指标追加通知单》、查汗采开乡卫生院记账凭证和直接支付入账通知书，该项目预算资金 15 万元，实际到位资金 15 万元，与预算资金相匹配。该指标满分 4 分，实际得分 4 分。

（2）预算执行率

该项指标从预算资金是否按照计划执行、用以反映或考核项目预算执行情况方面评价。经查阅项目单位提供的查汗采开乡卫生院记账凭证、直接支付入账通知书、发票、政府采购计划书、采购合同、验收单、采购申请报告、采购计划申请备案记录、焉耆县财政局投资评审中心预审项目审核单、信息化设备采购备案审核表和成交通知书，该项目预算资金 15 万元，财政实际拨付、项目实施单位实际支出资金 15 万元，预算执行率 100%，该项指标满分 4 分，实际得分 4 分。

（3）资金使用合规性

该项指标从资金支付是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，资金的拨付是否有完整的审批程序和手续，资金支付是否符合项目预算批复或合同规定的用途，资金是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况等 4 方面评价。项目单位制定了查汗采开乡卫生院货币资金管理管理制度、焉耆县医共体财务统一管理制度和焉耆县查汗采开乡卫生院项目管理制度，评价组查阅了项目单位提供的查汗采开乡卫生院记账凭证、直接支付入账通知书、发票、政府采购计划书、采购合同、验收单、采购申请报告、采购计划申请备案记录、焉耆县财政局投资评审中心预审项目审核单、信息化设备采购备案审核表和成交通知书等资料，该项目所有采购和建设遵循政府采购流程，资金拨付有完整的政府采购计划书、采购计划申请备案记录、采购申请报告、焉耆县财政局投资评审中心预审项目审核单、信息化设备采购备案审核表、采购合同、成交通知书、直接支付入账通知书、发票和验收单，审批程序、手续、资金支付符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定及项目预算批复规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列资金支出等情况。该项指标满分 4 分，实际得分 4 分。

（4）管理制度健全性

该项指标从项目实施单位是否制定或具有相应财务和业务制度以及制度是否合法、合规、完整 2 个方面评价。评价单位提供了查汗采开乡卫生院货币资金管理管理制度、焉

耆县医共体财务统一管理制度、焉耆县查汗采开乡卫生院项目管理制度、政府采购进场交易项目流程图、物资采购流程图和投资项目规划流程图等相关制度及资料，该项指标满分 4 分，实际得分 4 分。

(5) 制度执行有效性

该指标从支付遵守相关法律法规、相关管理规定和项目实施的人员条件、产地设备、信息支撑等是否落实到位等方面评价。通过查汗采开乡卫生院货币资金管理管理制度、焉耆县医共体财务统一管理制度和焉耆县查汗采开乡卫生院项目管理制度、政府采购计划书、采购合同、验收单、采购申请报告、采购计划申请备案记录、焉耆县财政局投资评审中心预审项目审核单、信息化设备采购备案审核表、成交通知书和设备照片等相关资料，评价组认为项目实施过程中能按照财务制度规定实施项目，项目实施过程中的人员条件、场地设备、信息支撑到位，项目实施全过程未发生安全事故。该项指标满分 4 分，实际得分 4 分。

3. 项目产出

项目产出指标从实际完成率、质量达标率、完成及时性、产出成本 4 个方面对项目的产出目标完成情况进行考察，项目产出类指标分值 30 分，实际得分 30 分。项目产出指标得分情况如表所示。

表 3-8：项目产出三级指标得分表

三级指标	权重	标杆值	完成情况	实际得分
产出数量	2	基层医疗卫生机构中医综合服务区（中医馆）建设	1 所	2

	3	购置设备数量	5 个	3
产出质量	1	建设项目合格率	100%	1
	2	政府采购率	100%	2
	1	设备质量合格率	100%	1
	1	设备验收合格率	100%	1
产出时效	3	资金拨付及时率	100%	3
	2	项目计划开工率	100%	2
	2	项目计划完成率	100%	2
	3	设备采购完成时间	2021 年 9 月	3
产出成本	10	项目成本控制率	100%	10

(1) 产出数量

该指标从基层医疗卫生机构中医综合服务区（中医馆）建设和购置设备数量来评价。评价组经查阅项目实施单位的政府采购计划书、采购合同、验收单、采购申请报告、采购计划申请备案记录、焉耆县财政局投资评审中心预审项目审核单、信息化设备采购备案审核表、成交通知书和中医院照片等资料。2021 年实际完成了查汗采开乡卫生院中医馆 70 平方米的装修、水电线路改造，购置电脑 1 台、中医体质辨识系统 1 套、第四代互联网公共卫生查体机 1 台、全自动中药煎药封包机 1 台和中医馆医疗耗材，完成设定预期目标，该项指标满分 5 分，实际得分 5 分。

(2) 质量指标

该指标从建设项目合格率、政府采购率、设备质量合格率和设备验收合格率 4 个方面评价。评价组经查阅项目政府采购计划书、采购合同、验收单、采购申请报告、采购计划

申请备案记录、焉耆县财政局投资评审中心预审项目审核单、信息化设备采购备案审核表、成交通知书和设备照片等资料。项目全部通过政府采购流程开展，装修验收合格率 100%，设备质量合格率 100%，设备验收合格率 100%。该项指标满分 5 分，实际得分 5 分。

（3）产出时效

该指标从项目资金拨付及时率、项目计划开工率、项目计划完成率和设备采购完成时间 4 个方面评价。该项目从 2021 年 3 月开始准备前期工作，于 2021 年 9 月完成全部项目施工和设备采购工作，评价组经查阅项目实施单位的项目政府采购计划书、采购合同、验收单、采购申请报告、采购计划申请备案记录、焉耆县财政局投资评审中心预审项目审核单、信息化设备采购备案审核表、成交通知书、设备照片、中医馆照片、查汗采开乡卫生院中医馆建设项目自评报告等资料，查汗采开乡卫生院中医馆建设项目已于 2021 年 9 月正式完工。该指标满分 10 分，实际得分 10 分。

（4）产出成本

该指标从项目成本控制率方面评价，评价组经查阅项目实施单位查汗采开乡卫生院记账凭证、直接支付入账通知书、发票、政府采购计划书、采购合同、验收单、采购申请报告、采购计划申请备案记录、焉耆县财政局投资评审中心预审项目审核单、信息化设备采购备案审核表、成交通知书、设备照片和中医馆照片等相关资料，查汗采开乡卫生院中医馆建设项目中医馆装修 6.95 万元，中医馆康复理疗师线路

改造 0.48 万元，煎药机上下水改造 0.38 万元，购置电脑 1 台 0.38 元，购买中医体质辨识系统 1 套 2.7 万元，购买第四代互联网公共卫生查体机 1 台 2.5 万元，全自动中药煎药封包机 1 台 1.5 万元，中医馆医疗耗材 0.11 万元，项目总成本预算资金 15 万元，实际支付总成本 15 万元，预算与实际支付资金相符。该项指标满分 10 分，实际得分 10 分。

4. 项目效益

项目效益指标从社会效益和满意度 2 个方面对项目的效益目标完成情况进行考察，项目效益类指标分值 30 分，实际得分 30 分。项目效益指标得分情况如表所示。

表 3-9：项目效益三级指标得分表

三级指标	权重	标杆值	完成情况	实际得分
实施效益	20	①社会效益指标：正常运转率 $\geq 90\%$ ；（10分） ②社会效益指标：中医药服务能力逐步提高（10分）	①2021年10月起查汗采开乡卫生院中医馆正式开始运营；②购买一批专业中医医疗设备，提高了中医药服务能力。	20
满意度	10	受益群众认可度 $\geq 85\%$		10
合计	30			30

（1）实施效益指标

社会效益：①该指标从中医馆正常运转率方面评价。查汗采开乡卫生院中医馆建设项目已于 2021 年 9 月正式完工，2021 年 10 月正式开始运营。该项指标满分 10 分，实际得分 10 分。

②该指标从中医药服务能力方面评价。评价组经查阅项目实施单位查汗采开乡卫生院中医馆建设项目自评报告、设

备照片和满意度调查问卷。2021年通过项目实施，提高了中医药服务能力，通过中医特色专科优势带动医院整体诊疗水平提高，不断提高中医处方和中药饮片处方占医院处方的比例，增加中草药的使用率，为当地和周边群众提供更优质的中医药诊疗服务。该项指标满分10分，实际得分10分。

满意度：该指标从受益群众认可度方面评价。评价组对本项目实施开展情况，受益人群满意度制定了《调查问卷》共计60份，均已全部收回。从回收的调查问卷分析出，认为中医馆治疗效果一般占比5%，认为中医馆治疗效果满意占比80%，认为中医馆治疗很有效占比15%；中医馆服务态度一般占1.67%，中医馆服务态度满意占98.33%。该项目受益群众认可度已达到预期效果。该项指标满分10分，实际得分10分。

四、经验做法

（一）加强对项目的领导和监督，焉耆县查汗采开乡人民政府党委、政府对所批复实施的项目建设内容及规模进行认真研究，本着因地制宜和项目设计方案相结合的原则，要求项目实施单位按照分工负责、责任明确、任务到人、责任到人的原则进行实施，项目实施严格遵守政府采购流程，资金使用和项目实施流程清晰透明。

（二）加大宣传力度，推广中医特色医疗。自中医馆正式运营以来，通过加大宣传中医特色专科优势的力度和优化医疗器械，带动中医馆医疗水平不断提高，加大中医处方和中药饮片处方占医院处方的比例，增加中草药的使用率。从

调查问卷分析可以得出，80%的就医群众认可中医馆的诊疗效果，98.33%的群众对中医馆医疗服务态度很满意，中医馆的建设和投入运营为当地和周边群众提供了更优质的中医药诊疗服务。

五、问题及建议

（一）存在问题

项目的绩效目标设置未完全细化，设备采购指标缺失，导致项目预期产出指标无法完全反映项目实施情况。

（二）建议及改进措施

建议焉耆县查汗采开乡卫生院中医馆建设项目实施单位在今后的财政项目实施过程中对项目支出绩效目标设定更加深入细致地进行调研，收集、整理基础数据，制定详细准确的绩效预算指标。

六、其他需要说明的问题

（一）关于评价责任的说明

项目单位的责任是提供与形成本项目绩效自评报告相关的基础工作材料和项目资金财务核算资料，并对其真实性、合法性、完整性负责。我们的评价是依据印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）进行的，选择的绩效评价程序取决于评估人员的判断，项目评价的可靠性基于相关部门和单位提供资料的全面性和准确性，评价小组尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，只能在相关部门和单位提供的现有资料的前提下，结合应有的职业判断作出尽可能可靠的评价

结论。

(二) 提示报告使用者注意事项的说明

1. 本中心及评估人员与委托评价单位和项目实施单位之间不存在任何特殊的、需要回避的利害关系，评价人员在评价过程中恪守了职业道德规范。

2. 本报告使用人对评价结果的把握应建立在对本报告所提供的有关评价结果的各项条件及说明的认真阅读和理解的基础之上。

评价机构: 新疆巴州财政金融投资管理中心

主评人: 陈叶

