

焉耆回族自治县财政支出重点项目第三方 绩效评价报告

巴金投咨字〔2022〕010号

项目名称：焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电改造基础设施
建设项目

项目单位：焉耆回族自治县畜牧局

委托单位：焉耆回族自治县财政局

评价机构：新疆巴州财政金融投资管理中心

评价时间：2022年07月22日



目 录

摘 要	1
一、概述	1
二、评价结论	2
三、主要绩效	3
（一）绩效目标实现情况	3
（二）主要经验	4
四、问题及建议	4
（一）存在问题	4
（二）建议及改进措施	5
正 文	6
一、项目概况	6
（一）项目背景	6
（二）项目主要内容	9
（三）资金来源及使用情况	10
（四）项目管理情况	10
（五）项目目标设定情况	13
二、评价实施情况	15
（一）评价原则	15
（二）评价依据	16
（三）评价对象、范围和时段	17

(四) 评价过程、标准及方法	17
(五) 评价指标体系	19
三、绩效评价结论与绩效评价分析	25
(一) 评价结论	25
(二) 评分情况	26
(三) 绩效评价分析	29
四、经验做法	49
五、存在的问题及建议	50
(一) 存在问题	50
(二) 建议及改进措施	50
六、其他需要说明的问题	50
(一) 关于评价责任的说明	50
(二) 提示报告使用者注意事项的说明	51

摘 要

一、概述

焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电改造基础设施建设项目，是为支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，坚持落实把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作的重中之重，着力加强水电基础设施建设，建立新型农业社会化服务体系，不断夯实农业农村发展基础，改善农村人居环境，进一步提高村民生活质量，促进实现农业高质高效，乡村宜居宜业，农民富裕富足的总方针而施行。焉耆县畜牧兽医局通过多方策划、评估、统筹、组织调研、走访。在得到县政府、县发改委等单位的相关批复文件后，组织实施焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目。

根据焉耆回族自治县乡村振兴局的工作安排，焉耆回族自治县畜牧兽医局拟定《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目实施方案》，确定2021年申请2000万元资金用于建设3公里63国标自来水管道配套设施，供电高压线路300米，低压线路600米、变压器等配套基础设施，新建隔离场所9000平方米，水泥地硬化15000平方米，遮阴棚800平方米，6座100平方米看护房，2座40平方米警卫室，2座40平方米消毒室，1座100平方米兽医室，3公里隔离栏，拉电、变压器等设施。通过项目的完成，将进一步完善阿伦渠村的基础设施建设，解决阿伦渠村供水、供电不足问题，加快村经济发展的速度，促进农村的第一、第三产业的

发展，改善村居民的生活水平，增加村民的经济收入；另一方面，项目中涉及的隔离场所等设施将会为今后患病牲畜实现封闭管理，统一品种、统一饲料、统一防疫、统一管理，尽可能隔断了疫情传染的渠道，降低养殖风险和保证畜产品的安全供给；有效地改善农村生产、生活、生态条件，减少环境污染。本项目根据相关批复安排地方政府债券资金 2000 万元，截至 2021 年 12 月 31 日，实际到位地方政府债券资金 2000 万元，支出 2000 万元，资金执行率 100.00%。

二、评价结论

本次第三方重点项目绩效评价结果根据关于印发《项目支出绩效评价管理办法》（财务〔2020〕10号）的规定，评价组对本项目采取评分和评级相结合的方式，从决策、过程、产出和效益情况展开。评价组使用项目委托单位、被评价单位认可的评价指标体系及评分标准开展评价。绩效评价结果采用评分和评级相结合的方式，焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目评审得分 93.5 分，评分等级“优”。

1. 项目决策方面：项目立项符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，项目申请、设立过程符合相关要求，与项目实施单位部门职责范围相符，属于部门履职所需，资金投入过程中资金分配明确。部分绩效目标设定不合理。绩效目标对完成任务目标不具有约束力，不应低于计划产出数量，目标指标设置逻辑有待加强。

2. 项目实施过程方面：截至 2021 年 12 月实际到位资金 2000 万元，项目资金到位率 100%，预算执行率为 100%，项

目资金使用符合相关的财务管理制度规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续，财务管理制度和项目管理制度健全，项目实施符合相关管理规定。

3. 项目产出方面：该项目实际产出值达到计划产出值，该项目实施的实际产出数与计划产出数的比率为 100%，项目实际完成时间与计划完成时间的一致，一般债券资金已按计划时间支付，资金支付及时率为 100%。并通过验收，项目完成情况较好，项目产出符合预期。

4. 项目效益方面：项目的实施覆盖了五号渠乡阿伦渠村 14 户脱贫户，使得 14 户居民受益，通过对五号渠乡阿伦渠村的走访调查，受益居民满意度达到年初设定指标，对此项目工作给予了充分肯定。

三、主要绩效

（一）绩效目标实现情况

焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目实际投入一般债券资金 2000 万元，该项目完成修建 3 公里 63 国标自来水管道路配套设施；修建供电高压线路 300 米、低压线路 600 米、变压器等配套设施；修建隔离场、堆放场等基础设施 10720 平方米；修建隔离栏 3 公里、围墙 3 公里；修建一间 100 平方米兽医室、一间 80 平方米警卫室、一间 80 平方米消毒室、消毒池 2 个的目标。项目如期开工并于 2021 年 11 月完工并验收，该项目实施夯实了农业农村发展基础，改善了农村居民的居住环境，提高了村民生活质量，水电基础设施的建设项目也为乡村宜居宜业，农民未来富裕富足提

供了坚实基础。同时也为未来提高禽畜养殖的规模和效益，促进畜牧龙头合作社不断发展壮大，辐射带动周边地区养殖业的发展。同时为突发性牲畜疫情实现封闭管理，统一品种、统一饲料、统一防疫、统一管理，尽可能隔断了疫情传染的渠道，降低养殖风险和保证畜产品的安全供给提供保障。

（二）主要经验

1. 该项目与乡村振兴发展规划有机结合。项目在设立前广泛深入地开展了调查、走访、评估，全面掌握居民对水电设施改造的需求情况，并委托第三方进行工程可行性研究，形成完整有效的项目质量保证体系，科学组织实施过程中各阶段的工作任务，契合了五号渠乡阿伦渠村的乡村振兴发展目标与规划。

2. 项目实施公开、公正、透明，项目资金使用审核规范。被评价单位通过社会招标方式确定施工单位，并委托专业设计院进行规划和负责施工质量监理，做到了项目实施的公开、公正、透明。在项目资金的使用方面，按照合同规定，在得到相关的发票及有关凭证，按照乡村振兴有关资金管理的办法，严格通过审核流程进行审核确认后支付。使得资金的使用支付上实现了有效监督。为实现地方政府债券资金支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的应有效益奠定了坚实基础。

四、问题及建议

（一）存在问题

部分绩效目标设定不合理。绩效目标对完成任务目标不

具有约束力，对建设类项目的数量指标设置，原则上不应低于计划产出数量，目标指标设置逻辑有待加强。

（二）建议及改进措施

重视绩效目标制定工作，提高绩效目标的科学性、合理性。需加强政策学习，提升绩效管理人员的职业素质和管理能力。严格按照文件规定，结合部门职责和项目实际多方面衡量设置合理的指标，便于绩效目标的实现及对项目实施情况进行全方位的管理跟踪评价，发挥绩效目标的导向作用。

正文

为推进焉耆回族自治县全面实施预算绩效管理，完善部门预算绩效管理工作，强化预算支出责任，提高财政资金使用效益，合理配置公共资源。根据《中华人民共和国预算法》、中共中央、国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《项目支出绩效评价管理办法》财预〔2020〕10号和巴州财政局《关于印发〈自治州财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（巴财预〔2019〕82号）等文件要求，受焉耆回族自治县财政局委托，新疆巴州财政金融投资管理中心承接焉耆回族自治县五号渠乡阿伦渠村水电改造基础设施建设项目第三方绩效评价工作。为保证评价工作的科学性、严谨性、可行性和时效性，根据财政部、自治区财政厅和巴州财政局有关绩效评价规定的要求，形成了该项目绩效评价报告。

一、项目概况

（一）项目背景

1. 项目实施主体基本情况

被评价单位是焉耆回族自治县畜牧兽医局，隶属于焉耆回族自治县人民政府。根据焉党办字〔2019〕37号关于印发《焉耆回族自治县畜牧兽医局职能配置、内设机构和人员编制规定》的通知畜牧兽医局主要职责是：

（1）贯彻执行国家、自治区、自治州有关畜牧兽医方面的法律、法规和政策；

(2) 拟订自治县畜牧业发展计划、规划和意见，提出相关政策建议并组织实施；

(3) 指导自治县畜牧业结构和布局调整、畜禽遗传资源保护与利用，种畜禽管理及良种推广利用、标准化规模化生产、畜禽养殖场备案管理、畜禽粪污资源化利用、病死畜禽无害化处理、畜牧设施装备现代化；

(4) 负责动物疫病防治和疫情管理工作，组织实施动物疫病监测和风险评估，指导动物疫情扑灭工作；承担自治县兽医医政、药政管理工作。负责兽医从业人员培训管理和畜牧兽医体系、队伍建设工作。负责兽医实验室生物安全管理工作；

(5) 负责畜牧业、兽医行业监督管理。负责实施动物及动物产品检疫、动物防疫条件审核、动物标识及动物产品可追溯、动物卫生监督管理工作。指导兽药、饲料及饲料添加剂、生鲜乳生产收购运输、畜禽屠宰环节质量安全工作；

(6) 拟订自治县奶业发展计划、规划，负责奶业市场监测预报，提供奶业市场信息和相关技术信息服务；监督管理全县奶业行业；

(7) 承担畜牧业综合生产形势分析和畜牧兽医行业统计有关工作，负责全县畜牧业信息和市场调查工作，组织畜牧业产品供求信息、价格信息的收集和分析；

(8) 负责畜牧行业项目申报、实施、监督管理工作，并对项目资金使用情况及经济效益进行检查监督和绩效评价；

(9) 组织畜牧行业科技培训。拟订自治县畜牧业人才队伍建设规划并组织实施；负责自治县畜牧业新技术推广；负责科技人员、养殖企业、养殖合作社和农牧民的科技知识及技术培训工作，参与实施农村实用人才培训工程和农村劳动力转移就业培训工作，指导自治县畜牧业社会化服务体系规划和建设，负责畜牧业人才专业技术资格和从业资格管理；

(10) 负责自治县畜牧业防灾减灾体系建设和抗灾保畜工作；

(11) 承担本部门党的建设、党风廉政建设和反腐败、精神文明、维护稳定、“访惠聚”、综合治理、民族团结、“两个全覆盖”、安全生产、扶贫等工作；

(12) 完成自治县党委、人民政府交办的其他任务。

2. 项目实施背景

根据《2021年自治区第四批地方政府新增一般债券转贷（用于巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接部分）》（新财扶〔2021〕14号）、焉耆回族自治县扶贫开发领导小组办公室下发《关于申请拨付2021年地方政府债券资金（第一批）支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接项目资金的请示》（焉扶贫〔2021〕19号）、焉耆回族自治县扶贫开发领导小组办公室与焉耆回族自治县财政局联合下发《关于下达2021年地方政府债券资金（第一批）支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接项目资金的通知》（焉扶贫〔2021〕20号）、《2021年地方政府债券资金（第一批）支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接项目资金

分配表》、《2021年地方政府债券资金（第一批）支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接项目计划表》、《财政扶贫项目启动通知书》的文件精神及相关要求，焉耆县财政局下拨地方政府债券资金支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接资金2000万元。为进一步巩固焉耆回族自治县脱贫成果，实现改善农村生活环境，进一步提升村民生活质量，带动村民的农业经济发展，达到乡村振兴目标。本项目安排一般债券资金2000万元，用于焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目。

3. 项目目的

为进一步巩固焉耆回族自治县脱贫成果，实现改善农村生活环境，进一步提升村民生活质量，带动村民的农业经济发展，达到乡村振兴目标，扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作，推动乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐；同时，实现畜牧疾病的封闭管理，统一品种、统一饲料、统一防疫、统一管理，尽可能隔断了疫情传染的渠道，降低养殖风险和保证畜产品的安全供给，有效地改善农村生产、生活、生态条件，减少环境污染，促进新农村建设和增加农民收入。

（二）项目主要内容

焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目属于焉耆回族自治县畜牧兽医局职责范围内项目。该项目用于建设3公里63国标自来水管道路配套设施，供电高压线路300米，低压线路600米、变压器等配套基础设施，新建隔离场

所 9000 平方米，水泥地硬化 15000 平方米，遮阴棚 800 平方米，6 座 100 平方米看护房，2 座 40 平方米警卫室，2 座 40 平方米消毒室，1 个 100 平方米兽医室，3 公里隔离栏，拉电、变压器等设施。

（三）资金来源及使用情况

1. 资金来源：焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目，安排一般债券资金 2000 万元。

2. 资金使用情况：截止 2021 年 12 月 31 日，水电改造基础设施建设项目安排地方政府债券资金 2000 万元，已分三次支出 2000 万元，资金到位率为 100%，资金执行率为 100%。

（四）项目管理情况

1. 项目组织架构

（1）焉耆县扶贫开发领导小组办公室：负责审查批复项目年度计划和项目实施方案；负责向自治州、库尔勒市乡村振兴局报送项目的备案报告、项目计划批复文件、部门审查意见、项目实施方案；负责项目的资金使用审批、项目验收及项目运行管护的监督管理，负责参与项目建设工程质量及竣工验收。

（2）焉耆县财政局：负责项目资金的筹集管理、拨付及资金监督管理工作；负责参与项目建设工程验收。

（3）焉耆回族自治县人民政府：负责项目实施的审查、审批。

（4）焉耆县畜牧兽医局：主管领导负责重大事宜决策，

主要包括立项落实配套资金，设施设备的确定等。分管领导负责落实主管领导决策意见，提出设备采购计划，组织人员培训，负责项目管理。负责项目的规划、建设及验收管理；负责项目工程、设计、监理的招投标；负责项目绩效自评。

（5）焉耆回族自治县发展和改革委员会：负责项目实施方案的审查；负责项目建设工程施工图设计文件等的审批。

（6）五号渠乡阿伦渠村：负责项目建设工程监督管理；负责参与项目建设工程竣工验收。项目竣工后，负责具体管理，按管理办法和有关标准、技术规范，负责具体的日常生产和管理，保证项目正常运行。

2. 项目管理及规范

（1）项目立项管理：

焉耆回族自治县畜牧兽医局通过向焉耆县人民政府、焉耆县发展和改革委员会等部门提交项目立项的请示进行报备，并提交项目建议书、项目设计、项目实施方案、项目总概算表等文件向县政府、县发改委审核批复立项。再由焉耆回族自治县人民政府、发展和改革委员会下达同意项目立项的批复。焉耆回族自治县扶贫开发领导小组办公室、焉耆回族自治县财政局根据《2021年自治区第四批地方政府新增一般债券转贷（用于巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接部分（新财扶〔2021〕14号）文件精神及相关要求，向各乡镇扶贫开发领导小组下达《关于下达2021年地方政府债券资金（第一批）支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接项目资金的通知》（焉扶贫〔2021〕20号）。焉耆回族

自治县畜牧兽医局根据下达立项批复完善项目前期工作，落实项目实施条件，为项目实施做好准备。

（2）预算管理及资金支付流程：

焉耆回族自治县畜牧兽医局根据《乡村振兴补助资金管理暂行办法》的有关规定，编制和调整经费预算，制定用款计划。资金拨付通过焉耆回族自治县畜牧兽医局向财政提交经县乡村振兴领导小组办公室、县财政局、分管县领导审核的项目预付资金报账提款申请单后，焉耆县财政局将预算资金拨至畜牧兽医局。由畜牧兽医局通过财政直接支付汇至项目承办单位，此部分资金实行报账制管理，对于符合报账要求的，及时申请拨付资金；对于不按项目计划实施和开支要求的，坚决不予报账支付。要按时上报各类报表，及时准确反映资金使用和项目进展情况。

3. 项目实施

焉耆回族自治县畜牧兽医局的焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目由焉耆回族自治县畜牧兽医局负责监管实施。通过《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目实施方案》成立焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工作领导小组，项目主管单位为焉耆县扶贫办，建设地点为焉耆县五号渠乡阿伦渠村；通过委托专业设计院进行规划设计，通过公开招标方式确定施工单位与监理单位，确保基础设施建设的质量，做到公开、公正、透明。项目建设3公里63国标自来水管道配套设施，供电高压线路300米，低压线路600米、变压器等配套基础设施，新建隔离场

所 9000 平方米，水泥地硬化 15000 平方米，遮阴棚 800 平方米，6 座 100 平方米看护房，2 座 40 平方米警卫室，2 座 40 平方米消毒室，1 个 100 平方米兽医室，3 公里隔离栏，拉电、变压器等设施。项目建设周期自 2021 年 7 月至 2021 年 11 月，于 2021 年 11 月由县级相关单位联合验收，项目按合同实施完工。

（五）项目目标设定情况

1. 项目总体目标

焉耆回族自治县畜牧兽医局为了实现畜牧养殖、畜牧疾病封闭管理，按计划建设 3 公里 63 国标自来水管道路配套设施，供电高压线路 600 米、变压器等配套基础设施，新建隔离场所 9000 平方米，水泥地坪硬化 15000 平方米，遮阴篷 800 平方米，6 座 100 平方米看护房，2 座 40 平房警卫室，2 座 40 平方米消毒室，1 个 100 平方米兽医室，3 公里隔离栏，拉电、变压器等设施；项目受益户 14 户。项目完成将会在未来实现畜牧养殖、牲畜疾病的封闭管理，实现统一品种、统一饲料、统一防疫、统一管理，尽可能隔断了疫情传染的渠道，降低养殖风险和保证畜产品的安全供给，有效地改善农村生产、生活、生态条件，减少环境污染。

2. 阶段性目标

焉耆回族自治县畜牧兽医局按计划在 2021 年 6 月底前，完成项目前期准备，招投标等手续；2021 年 7 月 - 8 月中旬，项目资金到位，按照项目建设内容实施项目，建设完成 3 公里 63 国标自来水管道路配套设施、供电高压线路 600 米、拉

电变压器等配套基础设施、新建隔离场所 9000 平方米、水泥地坪硬化 15000 平方米、遮阴篷 800 平方米、6 座 100 平方米看护房、2 座 40 平房警卫室、2 座 40 平方米消毒室、1 个 100 平方米兽医室、3 公里隔离栏；2021 年 9 月-12 月，完善档案材料，完成县级的联合验收。

3. 具体绩效目标

被评价单位设置绩效目标如下：

(1) 产出目标

数量指标：指标 1：修建自来水管道路配套设施，指标值： ≥ 3 公里；指标 2：修建供电高低压线路，指标值： ≥ 900 米；指标 3：隔离场、堆放场等基础设施，指标值： ≥ 25500 平方米；指标 4：警卫室、消毒室、消毒池，指标值： ≥ 5 个；指标 5：隔离栏，指标值： ≤ 3 公里。

质量指标：指标 1：项目竣工时间，指标值： ≤ 2021 年 11 月；指标 2：项目按期完成率，指标值： $\geq 98\%$ 。

时效指标：指标 1：项目按时完工率，指标值： $=100\%$ ；指标 2：资金支付及时率，指标值： $=100\%$ 。

成本指标：指标 1：修建自来水管道路配套设施，指标值： ≤ 36 万元；指标 2：修建供电高低压线路，指标值： ≤ 79 万元；指标 3：隔离场、堆放场等基础设施，指标值： ≤ 1500 万元；指标 4：警卫室、消毒室、消毒池，指标值： ≤ 100 万元；指标 5：隔离栏，指标值： ≤ 285 万元。

(2) 效益目标

社会效益指标：指标 1：项目受益脱贫户，指标值： \geq

90 户；

可持续影响指标：指标 1：项目使用年限，指标值： ≥ 8 年。

（3）满意度指标

满意度指标：指标 1：受益人口满意度，指标值： $\geq 98\%$ 。

二、评价实施情况

本次绩效评价通过项目决策、项目过程、项目产出、项目效益等四个方面，对焉耆回族自治县畜牧兽医局的焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目资金支出使用情况及产生的效果开展综合评价。为客观全面地评价该项目的有效性和产生效益的实现程度，评价组对专项资金的申报机制建设、项目实施过程进行全面而有针对性地考察，并全面梳理项目的管理办法和实际目标，分解项目管理的各个环节后，使用因素分析法和公众评判法评价该项目。

（一）评价原则

1. 科学规范原则。焉耆回族自治县畜牧兽医局的焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目严格按照规定的程序执行，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法，科学规范地对项目预算资金支出的合理性、效率性进行评价。

2. 公正公开原则。评价组在绩效评价过程中按照《项目支出绩效评价管理办法》财预〔2020〕10号要求公平公正地评价焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目，评价内容真实、客观。评价的时间、内容、标准、方法对外公示，

评价的过程与结果依法公开并接受监督。

3. 绩效相关原则：焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目的项目支出绩效支出目标表与相关产出、效益资料进行比对，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

4. 目标导向原则：评价组在绩效评价过程中以项目目标为导向，重点评价焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目目标与项目实际实施内容的相关性、目标实现程度、相对于目标实现程度的效率以及项目所产生的效益。

（二）评价依据

本次评价主要依据：

1. 《关于印发〈预算绩效评价共性指标体系框架〉的通知》（财预〔2013〕53号）；《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；《中华人民共和国预算法》；《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号文）；自治区党委、自治区人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号文）；自治区财政厅《全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）；巴州财政局《关于印发〈自治州财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（巴财预〔2019〕82号）；《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）；《国务院办公厅关于转发〈财政部、国务院扶贫办、国家发展改革委扶贫项目资金绩效管理办法〉的

通知》（国办发〔2019〕35号）等相关绩效管理制度；关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61号）等相关绩效管理制度。

2. 项目的立项、审批、审查资料等。

3. 项目涉及到的合同、财务资料，档案资料等。

4. 项目成果资料、验收审计资料、项目调查问卷、现场访谈记录资料等。

（三）评价对象、范围和时段

1. 评价对象：焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目。

2. 评价范围：本次评价从决策、过程、产出和效益四个方面针对焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目，包括项目具体的数量指标、质量指标、时效指标、成本指标、社会效益指标、可持续影响指标及满意度指标。

3. 评价的时段：2021年1月至2021年12月。

（四）评价过程、标准及方法

1. 评价过程：根据《州本级部门预算绩效目标管理暂行办法》的通知（巴财预〔2019〕22号）文件规定，本次绩效评价通过项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四个方面，开展综合评价。为客观全面地评价该项目的有效性和目标完成情况、产生效益的实现程度，使用因素分析法和公众评判法两种方法评价该项目。

根据被评价单位制定绩效目标，由于该项目年初绩效目标设置存在反向指标，项目评价组为了使项目绩效目标的设

置符合相关规定，在与项目被评价单位沟通确定后，将绩效目标指标做了相应调整。对数量指标部分的隔离栏指标做了如下调整：

指标：隔离栏，指标值 ≥ 3 公里。

2. 评价标准：

（1）计划标准。针对焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目，从项目确认立项开始，焉耆县畜牧兽医局通过编制项目实施方案、项目可行性研究报告；找专业部门对项目进行项目概算，确定水电基础设施建设项目的支出预算；按照财政局要求报送项目绩效目标表等为标准，评价组通过对项目实施后带来的产出和效益进行对比核实，提高预算编制和预算额度测算准确率，使评价结果更加科学真实。

（2）行业标准。针对焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目，评价组通过从项目实施过程中的建设项目，如自来水管道的、高低压线路、隔离栏、消毒室、消毒池、隔离场、堆放场等基础设施的建设，按照国家公布的相应标准进行确认，从而确认项目绩效目标的完成情况。使得项目评价的标准更具合理性。

3. 评价方法：

（1）因素分析法：是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。评价组通过梳理焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目绩效目标的实现程度和影响绩效目标实现的内外部因素，分析这些因素对目标实现的影响力，从而进一步分析如何通过控制这些影响因素来促

进项目完成，实现项目设置绩效目标。

(2) 公众评判法：是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。评价组对焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目的项目负责人，及项目实施的监管人员等进行访谈，了解项目的实施对阿伦渠村带来的效益及影响、为村里带来的变化、项目执行过程中存在的问题等；随后开展受益脱贫户的问卷调查，了解受益对象对焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目实施的满意程度，通过这种直观的方式对项目资金支出效果进行评判。

(五) 评价指标体系

评价指标体系根据关于印发《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10号)的规定，结合项目管理共性指标和项目特点、被评价单位《项目支出绩效目标表》《项目支出绩效自评表》设计而成。本次评价采取百分制的计分方式，其中项目决策标准分20分，该部分反映项目决策绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性；项目实施过程标准分20分，该部分反映项目资金管理过程中的，资金到位、资金执行、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性等方面的情况；项目产出标准分40分，该部分反映项目实际产出数量、产出质量、产出时效、产出成本方面情况；项目效益标准分20分，该部分反映项目实施过程中的实际效益、满意度情况。

表 2-1: 项目支出绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分标准
决策 (20分)	项目立项 (7分)	立项依据充分性	4	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	充分	评价要点: ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策;(1分) ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求;(1分) ③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需;(1分) ④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则;(0.5分) ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。(0.5分)
		立项程序规范性	3	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	评价要点: ①项目是否按照规定的程序申请设立;(1.5分) ②审批文件、材料是否符合相关要求;(1.5分)
	绩效目标 (7分)	绩效目标合理性	4	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	合理	评价要点: ①项目是否有绩效目标;(1分) ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性;(1分) ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平;(1分) ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。(1分)
		绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	明确	评价要点: ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标;(1.5分) ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现;(1.5分)

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分标准
	资金投入 (6分)	预算编制科学性	3	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	科学	评价要点: ①预算编制是否经过科学论证; (0.5分) ②预算内容与项目内容是否匹配; (1分) ③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制; (0.5分) ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。(1分)
		资金分配合理性	3	项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	合理	评价要点: ①预算资金分配依据是否充分; (1.5分) ②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。(1.5分)
过程 (20分)	资金管理 (12分)	资金到位率	4	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的整体保障程度。	100%	资金到位率= (实际到位资金/预算资金) × 100%。 实际到位资金: 一定时期 (本年度或项目期) 内落实到具体项目的资金。 预算资金: 一定时期 (本年度或项目期) 内预算安排到具体项目的资金。
		预算执行率	4	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	100%	预算执行率= (实际支出资金/实际到位资金) × 100%。(4分) 实际支出资金: 一定时期 (本年度或项目期) 内项目实际拨付的资金。
		资金使用	4	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规	合规	评价要点: ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; (1分)

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分标准
	组织实施 (8分)	合规性		定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。		②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; (1分) ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途; (1分) ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 (1分)
		管理制度健全性	4	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	健全	评价要点: ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; (2分) ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 (2分)
		制度执行有效性	4	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	有效	评价要点: ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; (2分) ②项目调整及支出调整手续是否完备; (1分) ③项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 (1分)
产出 (40分)	产出数量 (15分)	数量指标	15	项目实施的 实际产出数 与计划产出 数的比率,用 以反映和考 核项目产出 数量目标的 实现程度。	修建 自来水管 道配套设 施≥3公 里	1. 考察修建自来水管道的配套设施是否达到年度指标值。修建自来水管道的配套设施≥3公里,实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。实际完成率=100%,得100%权重分,按照完成值与指标值的比例记分。(3分)
					修建 供电高 低压线 路 ≥900 米	2. 考察修建供电高低压线路是否达到年度指标值。修建供电高低压线路≥900米,实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。实际完成率=100%,得100%权重分,按照完成值与指标值的比例记分。(3分)

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分标准
					隔离场、堆放场等基础设施 ≥25500平方米	3. 考察隔离场、堆放场等基础设施的修建是否达到年度指标值。隔离场、堆放场等基础设施≥25500平方米，实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。实际完成率=100%，得100%权重分，按照完成值与指标值的比例记分。(3分)
					警卫室、消毒室、消毒池≥5个	4. 考察警卫室、消毒室、消毒池的修建是否达到年度指标值。警卫室、消毒室、消毒池≥5个，实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。实际完成率=100%，得100%权重分，按照完成值与指标值的比例记分。(3分)
					隔离栏≥3公里	5. 考察隔离栏的修建是否达到年度指标值。隔离栏≥3公里，实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。实际完成率=100%，得100%权重分，按照完成值与指标值的比例记分。(3分)
	产出质量(7分)	质量指标	7	考察建设养殖项目工程完成程度。	项目竣工验收合格率≥98%	项目竣工验收合格率≥98%，完成98%及以上为满分；按照完成值与指标值的比例记分，60%以下得0分。(7分)
	产出时效(8分)	时效指标	8	反映项目工程竣工情况	项目竣工时间≤2021年11月	项目竣工时间≤2021年11月，实际完成在2021年11月前为满分；2021年11月以后得0分。(4分)
反映项目工程款按时完成情况				项目按期完成率≥98%	项目按期完成率≥98%，实际完成98%及以上为满分；按照完成值与指标值的比例记分，60%以下得0分。(4分)	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分标准
效	项	成本指标	10	项目是否按照计划支出,用以反映或考核项目实际成本支出情况。	修建自来水管道路配套设施≤36万元	1. 修建自来水管道路配套设施≤36万元,实际支出36万元及以下得分;超出36万元得0分。(2分)
					隔离场、堆放场等基础设施≤1500万元	2. 修建隔离场、堆放场等基础设施≤1500万元,实际支出1500万元及以下得分;超出1500万元得0分。(2分)
					隔离栏≤285万元	3. 修建隔离栏≤285万元,实际支出285万元及以下得分;超出285万元得0分。(2分)
					警卫室、消毒室、消毒池≤100万元	4. 修建警卫室、消毒室、消毒池≤100万元,实际支出100万元及以下得分;超出100万元得0分。(2分)
					修建供电高压、低压线路配套设施≤79万元	5. 修建供电高压、低压线路配套设施≤79万元,实际支出79万元及以下得分;超出79万元得0分。(2分)
效	项	效	10	项目实施所	项目	1. 社会效益指标: 考察项目受益脱贫

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分标准
益 (20分)	目 效 益 (20分)	益 指 标		产生的效益。	受益脱贫户 ≥ 14 户	户户数。受益脱贫户户数达到 14 户及以上，的权重分的 100%，按照完成值与指标值的比例记分，60%以下得 0 分。（5 分）
					项目使用年限 ≥ 8 年	2. 可持续影响指标：考察基础设施建设项目的使用年限情况。根据使用年限具体情况，按照使用年限与指标值的比例记分。（5 分）
		满 意 度 指 标	10	服务对象对项目实施效果的满意度。	受益人口满意度 ≥ 95%	考察受益人口对项目实施效果的满意程度。受益贫困户满意度达到 95% 及以上，得权重分的 100%，按照完成值与指标值的比例记分，60%以下得 0 分。（10 分）
合计			100			

三、绩效评价结论与绩效评价分析

（一）评价结论

本次第三方重点项目绩效评价结果根据关于印发《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的规定，采取评分和评级相结合的方式，从项目决策、项目过程、项目产出到项目效益情况展开的。总分设置为 100 分，等级划分为四档：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差。

新疆巴州财政金融投资管理中心承接该项目以来，结合财政一般债券资金项目特点，成立专门评价组进行评价体系的构建，通过运用项目委托单位、被评价单位认可的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查等方法，开展综合评分。焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施项目评审

得分为 93.5 分，绩效等级为“优”。与被评价单位的自评得分 100 分相差 6.5 分，部分评分结果存在偏差。其中：项目决策指标权重 20 分，得分 17.5 分，得分率 87.5%；项目过程指标权重 20 分，得分 20 分，得分率 100%；项目产出指标权重 40 分，得分 36 分，得分率 90%；项目效益指标权重 20 分，得分 20 分，得分率 100.00%。评价组对项目决策、过程和产出的评价低于被评价单位自身的评价，两者形成对比，需要对评价组评审与结果进行深入的分析，总结并归纳所存在的突出问题，并通过现场评价环节进一步核实与分析，深入研究项目实施中出现的共性和关键问题，为被评价单位在以后的项目实施提供建设性的改进建议，以进一步提升一般债券资金的使用效率。

（二）评分情况

1. 决策评价：从项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，项目申请、设立过程是否符合相关要求，项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，项目预算资金分配是否有测算依据，与项目对象或地方实际是否相适应方面展开评价。项目决策权重分值 20 分，实际得分 17.5 分，得分率 87.5%。具体得分情况如表 3-1 所示：

表 3-1: 项目决策评价得分表

二级指标	权重	得分率	实际得分
项目立项	7	100%	7
绩效目标	7	71.43%	5
资金投入	6	91.67%	5.5
合计	20	87.5%	17.5

2. 过程评价: 从实际到位资金与预算资金的比率, 项目预算资金是否按照计划执行, 项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定, 被评价单位的财务和业务管理制度是否健全, 项目实施是否符合相关管理规定方面展开评价。项目过程权重分值 20 分, 实际得分 20 分, 得分率 100%。具体得分情况如表 3-2 所示:

表 3-2: 项目过程评价得分表

二级指标	权重	得分率	实际得分
资金管理	12	100%	12
组织实施	8	100%	8
合计	20	100%	20

3. 产出评价: 从项目实施的实际产出数与计划产出数的比率, 项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率, 项目实际完成时间与计划完成时间的比较, 完成项目计划工作目标的实际成本与计划成本的比率方面展开评价。项目产出权重分值 40 分, 实际得分 36 分, 得分率 90%。具体得分情况如表 3-3 所示:

表 3-3: 项目产出评价得分表

二级指标	权重	得分率	实际得分
产出数量	15	100%	15
产出质量	7	100%	7
产出时效	8	100%	8
产出成本	10	60%	6
合计	40	90%	36

4. 效益评价: 从项目实施所产生的经济效益、社会效益和满意度对象对项目实施后产生的影响和受益对象满意度等方面进行评价。项目效益权重分值 20 分, 实际得分 20 分, 得分率 100%。具体得分情况如表 3-4 所示:

表 3-4: 项目效益评价得分表

二级指标	权重	得分率	实际得分
实施效益	10	100%	10
满意度	10	100%	10
合计	20	100%	20

汇总后本次第三方绩效评价总 93.5 分, 具体得分情况如表 3-5 所示:

表 3-5: 绩效评价得分表

评价指标	权重	评级分值	第三方绩效评价得分
项目决策	20%	20	17.5
项目过程	20%	20	20
项目产出	40%	40	36

评价指标	权重	评级分值	第三方绩效评价得分
项目效益	20%	20	20
综合绩效	100%	100	93.5

(三) 绩效评价分析

1. 项目决策分析

项目决策指标从立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性 6 个方面对项目的立项决策目标完成情况进行分析，满分 20 分，实际得分 17.5 分，得分率 87.5%。项目决策指标得分情况见表 3-6：

表 3-6：项目决策指标得分情况

三级指标	权重	评分标准	得分
立项依据充分性	4	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；（1分） ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；（1分） ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；（1分） ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；（0.5分） ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。（0.5分）	4
立项程序规范性	3	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立；（1.5分） ②审批文件、材料是否符合相关要求；（1.5分）	3
绩效目标合理性	4	评价要点： ①项目是否有绩效目标；（1分） ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；（1分） ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；（1分）	3.5

三级指标	权重	评分标准	得分
		④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。（1分）	
绩效指标明确性	3	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；（1.5分） ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；（1.5分）	1.5
预算编制科学性	3	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证；（0.5分） ②预算内容与项目内容是否匹配；（1分） ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；（0.5分） ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。（1分）	3
资金分配合理性	3	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分；（1.5分） ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。（1.5分）	2.5
合计	20		17.5

（1）项目立项依据充分性指标

该项指标从项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责等方面作为评分标准开展评价。该项目的立项符合党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的目标要求、符合中共中央、国务院第18个指导“三农”工作的中央一号文件《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》的文件精神、焉耆回族自治县扶贫开发领导小组与县财政局共同印发《关于下达2021年地方政府债券资金（第一批）支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接项目的通知》（焉扶贫〔2021〕20号）及相关文件的政策规定。文件中明确了焉耆

县财政地方政府债券资金项目参考范围、项目申报程序、项目管理等工作流程。同时通过《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电改造基础设施建设项目的建议书》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电改造基础设施建设项目的实施方案》明确阐述了项目建设的必要性、建设内容、项目效益及具体职责等。焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电改造基础设施建设项目立项依据充分。依据评价标准，该项指标满分4分，实际得分4分

（2）立项程序规范性指标

该项指标从项目是否按照规定的程序申请设立和审批文件、材料是否符合相关要求两方面评价。被评价单位提供了焉耆回族自治县畜牧兽医局印发的《关于同意实施焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电改造基础设施建设项目的请示》（焉牧发〔2021〕19号）、焉耆回族自治县人民政府印发《关于同意实施焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电改造基础设施建设项目的批复》（焉政函〔2021〕114号）、焉耆回族自治县畜牧兽医局印发转焉耆县发改委《关于对焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电改造基础设施建设项目立项的请示》、焉耆回族自治县发展和改革委员会印发《关于焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电改造基础设施建设项目立项报告的批复》（焉发改项目〔2021〕76号）、焉耆回族自治县畜牧兽医局印发转焉耆县发改委《关于焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电改造基础设施建设项目的资金承诺函》、焉耆回族自治县人民政府印发《关于同意焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电改造基础设施建设项目社会稳定风险分析报告的批复》（焉政函〔2021〕375号）、

焉耆回族自治县发展和改革委员会印发《关于焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电改造基础设施建设项目可行性研究报告的批复》(焉发改项目〔2021〕106号)等相关文件。项目申请、立项程序规范,审批文件齐全。依据评价标准,该项指标满分3分,实际得分3分。

(3) 绩效目标合理性指标

该项指标从项目是否有绩效目标、绩效目标与实际工作内容是否有相关性以及项目预期产出效益和效果是否符合政策业绩水平三方面评价。被评价单位提供的《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电改造基础设施建设项目的建议书》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电改造基础设施建设项目的实施方案》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电改造基础设施建设项目支出绩效自评表》能反映项目立项时绩效目标明确与实际工作内容相关,并且绩效目标内容与焉耆回族自治县畜牧兽医局职责相符,年度绩效目标产出效益效果均设置了相应的定量指标,项目相关的预算确定数与项目所需资金量相符。但部分绩效目标设定不合理。绩效目标对完成任务目标不具有约束力,对建设类项目的数量指标设置,原则上不应低于计划产出数量,目标指标设置逻辑有待加强,扣2分。依据评价标准,该项指标满分4分,实际得分2分。

(4) 绩效指标明确性指标

该项指标从是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标和设置定量指标、定性指标是否符合规定比例两方面评价。被评价单位提供《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电改造

基础设施建设项目支出绩效目标表》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电改造基础设施建设项目支出绩效自评表》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电改造基础设施建设项目支出绩效监控表》等能反映被评价单位在绩效目标设定过程中能将目标细化分解为具体的绩效指标，绩效目标设定过程中对绩效目标足够细化量化，项目设置的三级指标 16 个，定量指标 15 个，可量化的三级绩效目标占比 93.75%，项目指标的设置定量、定性指标符合规定大于 70%。依据评价标准，该项指标满分 3 分，实际得分 3 分。

（5）预算编制科学性指标

该项指标从预算编制是否经过科学论证、预算内容与项目内容是否匹配、预算额度测算依据是否充分且按照标准编制和预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配四方面评价。根据《关于下达 2021 年地方政府债券资金（第一批）支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接项目的通知》（焉扶贫〔2021〕20 号）、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电改造基础设施建设项目实施方案》、《焉耆县政府采购中心关于焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电改造基础设施建设项目中标结果公告》、焉耆回族自治县发展和改革委员会印发《关于焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目初步涉及（代可研）报告的批复》（焉发改项目〔2021〕88 号）中附的《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目总概算表》等估算与资金来源可以表明，项目额度测算时参照当地实际情况以及市场调研等方式确定

了焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目预算资金额度。依据评价标准，该项指标满分 3 分，实际得分 3 分。

(6) 资金分配合理性指标

该项指标从预算资金分配依据是否充分，资金分配额度是否合理两方面评价。根据《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电改造基础设施建设项目实施方案》和《关于下达 2021 年地方政府债券资金（第一批）支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接项目的通知》（焉扶贫〔2021〕20 号）、《关于焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目初步涉及（代可研）报告的批复》（焉发改项目〔2021〕88 号）中附的《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目总概算表》中了解到该项目计划建设隔离场所 1#总值 521.38 万元、建设隔离场所 2#总值 487.41 万元、15000 堆放场地总值 283.62 万元、遮阴棚 800 平方米总值 57.51 万元、看护用房总值 197.68 万元、警务室总值 30.22 万元、消毒室总值 30.04 万元、兽医室总值 34.42 万元、隔离栏 3 公里总值 153.65 万元、围栏总值 160.57 万元、新建 DN63 自来水管总值 41.49 万元、养殖小区拉电、变压器等设施总值 76.12 万元。由以上可得预算资金分配依据充分，但在成本指标的設置中，与最终验收报告及审计报告对比，成本的分配存在与实际情况差异较大的指标，资金分配额度存在不合理现象，依据评价标准，扣 0.5 分，该项指标满分 3 分，实际得分 2.5 分。

2. 项目过程分析

项目过程指标从资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性 5 个方面对项目的实施过程中完成情况进行考察,实际得分 20 分,得分率 100%。项目过程指标得分情况见表 3-7:

表 3-7: 项目过程指标得分情况

三级指标	权重	评分标准	得分
资金到位率	4	资金到位率= (实际到位资金/预算资金) × 100%。 实际到位资金: 一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。 预算资金: 一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。	4
预算执行率	4	预算执行率= (实际支出资金/实际到位资金) × 100%。(4分) 实际支出资金: 一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。	4
资金使用合规性	4	评价要点: ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定;(1分) ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续;(1分) ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途;(1分) ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。(1分)	4
管理制度健全性	4	评价要点: ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度;(2分) ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。(2分)	4
制度执行有效性	4	评价要点: ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定;(2分) ②项目调整及支出调整手续是否完备;(1分) ③项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。(1分)	4
合计	20		20

(1) 资金到位率指标

该项指标从实际到位资金与预算资金是否相匹配方面评价。根据被评价单位提供的焉耆回族自治县人民政府印发《关于同意实施焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电改造基础设施建设项目的批复》(焉政函〔2021〕114号)、焉耆回族自治县发展和改革委员会印发《关于焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电改造基础设施建设项目立项报告的批复》(焉发改项目〔2021〕76号)文件中,提出项目资金为一般债券资金2000万元;根据焉耆回族自治县扶贫开发小组办公室与县财政局印发《关于下达2021年地方政府债券资金(第一批)支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接项目的通知》(焉扶贫〔2021〕20号)、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目支出绩效监控表》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目支出绩效自评表》等资料,项目实际到位资金2000万元,根据 $\text{资金到位率} = (\text{实际到位资金} / \text{预算资金}) \times 100\%$,资金实际到位率100%。依据评价标准,该项指标满分4分,实际得4分。

(2) 预算执行率指标

该项指标从预算资金是否按照计划执行、用以反映或考核项目预算执行情况方面评价。根据《财政扶贫项目资金报账提款申请》、《财政专项项目工程结算资金审批表》、财政直接支付申请书、直接支付入账通知书及发票等资料可知,项目预算资金2000.00万元,实际支出资金2000.00万元,预算执行率100%。依据评价标准,该项指标满分4分,实际

得分 4 分。具体支出情况见表 3-8:

表 3-8: 焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目资金执行情况明细表

序号	资金用途	金额(元)	拨付单位	支付时间
1	支付工程 30%预付款	6666233.52	新疆正杰建筑集团有限公司	2021/08/09
2	支付工程量 70%工程款	8888311.39	新疆金洛克建筑工程有限公司焉耆分公司	2021/08/16
3	支付工程量 90%工程款	4445455.09	新疆金洛克建筑工程有限公司焉耆分公司	2021/08/23
金额合计		20000000.00		

(3) 资金使用合规性指标

该项指标从项目资金使用是否符合相关财务管理制度, 拨付款审批程序和手续, 批复合规性和是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等四方面评价。被评价单位提供《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43号)、财政部关于印发《地方政府一般债券发行管理暂行办法》的通知(财库〔2015〕64号)、关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知(财预〔2021〕61号), 项目资金支付按照自治区财政厅、乡村振兴局、发展和改革委员会、民族事务委员会(宗教事务局)、农业农村厅、林业和草原局印发《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》(新财规〔2021〕11号); 巴州财政局、乡村振兴局、发展和改革委员会、民宗局、农业农村局、林

业和草原局印发《关于转发〈关于印发〈新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法〉的通知〉的通知》（新财农〔2021〕41号）；焉耆回族自治县人民政府印发《关于同意实施焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电改造基础设施建设项目的批复》（焉政函〔2021〕114号）；《关于下达2021年地方政府债券资金（第一批）支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接项目的通知》（焉扶贫〔2021〕20号）；《财政扶贫项目资金报账提款申请》；《财政专项项目工程结算资金审批表》等文件执行。该项目实施过程中能按照相关制度规定资金使用按财务支付流程使用资金，申请、审批、合同资料在记账凭证中均有体现，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。依据评价标准，该项指标满分4分，实际得分4分。

（4）管理制度健全性指标

该项指标从项目实施单位是否制定或具有相应业务制度以及制度是否合法、合规、完整方面评价。被评价单位提供了《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（新财规〔2021〕11号）、《关于转发〈关于印发〈新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法〉的通知〉的通知》（新财农〔2021〕41号）、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目资金管理制度》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目实施方案》等文件资料，评价组认为项目实施过程中管理制度比较健全，符合财务和业务管理制度合法、合规性。该项指标满分4分，实际

得分 4 分。

(5) 制度执行有效性指标

该指标从项目实施是否遵守相关法律法规和相关管理规定、项目调整及支出调整手续是否完备、项目实施的人员条件、产地设备、信息支撑等是否落实到位三方面评价。通过《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》(新财规〔2021〕11号)、《关于转发〈关于印发〈新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法〉的通知〉的通知》(新财农〔2021〕41号)、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目总结》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程竣工验收方案》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程竣工验收报告》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程竣工验收会议纪要》等以及资金支付流程的核实,该项目实施过程中能够遵守相关制度规定,资金支出时能按照资金拨付流程支付项目资金。依据评价标准,该项指标满分 4 分,实际得分 4 分。

3. 项目产出分析

项目产出指标从数量指标、质量指标、时效指标、成本指标 4 个方面对项目的产出指标实际完成情况进行考核,实际得分 36 分,得分率 90%。项目产出指标得分情况见表 3-9:

表 3-9: 项目产出指标得分情况

三级指标	权重	标杆值	实际完成情况	得分
数量指标	3	1. 修建自来水管道配套设施 ≥ 3	3 公里	3

三级指标	权重	标杆值	实际完成情况	得分
		公里		
	3	2. 修建供电高低压线路 ≥ 900 米	900米	3
	3	3. 隔离场、堆放场等基础设施 ≥ 25500 平方米	25500平方米	3
	3	4. 警卫室、消毒室、消毒池 ≥ 5 个	5个	3
	3	5. 隔离栏 ≥ 3 公里	3公里	3
质量指标	7	项目竣工验收合格率 $\geq 98\%$	100%	7
时效指标	4	1. 项目竣工时间 ≤ 2021 年11月	2021年11月	4
	4	2. 项目按期完成率 $\geq 98\%$	100%	4
成本指标	2	1. 修建自来水管道的配套设施 ≤ 36 万元	30.53万元	2
	2	2. 隔离场、堆放场等基础设施 ≤ 1500 万元	1504.04万元	0
	2	3. 隔离栏 ≤ 285 万元	138.68万元	2
	2	4. 警卫室、消毒室、消毒池 ≤ 100 万元	215.63万元	0
	2	5. 修建供电高压、低压线路配套设施 ≤ 79 万元	75.58万元	2
合计	40			36

(1) 数量指标

① 修建自来水管道的配套设施指标

根据《关于焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程勘察质量检查报告》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程竣工报告》、《建设工程造价咨询审

核定案书》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目竣工财务决算审计报告》、建设工程施工合同等文件分析，已完成修建自来水管道配套设施 DN63 给水管道 3 公里。预期年度指标值为 ≥ 3 公里。依据评价标准，该项指标满分 3 分，实际得分 3 分。

②修建供电高低压线路指标

根据《关于焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程勘察质量检查报告》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程竣工报告》、《建设工程造价咨询审核定案书》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目竣工财务决算审计报告》、建设工程施工合同等文件分析，已完成修建供电高低压线路 900 米。预期年度指标值为 ≥ 900 米。依据评价标准，该项指标满分 3 分，实际得分 3 分。

③隔离场、堆放场等基础设施指标

根据《关于焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程勘察质量检查报告》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程竣工报告》、《建设工程造价咨询审核定案书》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目竣工财务决算审计报告》、建设工程施工合同等文件分析，已完成隔离场、堆放场等基础设施建设 25500 平方米，预期年度指标值为 ≥ 25500 平方米，完成年度指标值的 100.00%，依据评价标准，该项指标满分 3 分，实际得分 3 分。

④修建警卫室、消毒室、消毒池指标

根据《关于焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目

项目工程勘察质量检查报告》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程竣工报告》、《建设工程造价咨询审核定案书》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目竣工财务决算审计报告》、建设工程施工合同等文件分析，完成修建警卫室、消毒室、消毒池个数为 5 个。预期年度指标为 ≥ 5 个，完成年度指标值的 100.00%，依据评价标准，该项指标满分 3 分，实际得分 3 分。

⑤ 修建隔离栏指标

根据《关于焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程勘察质量检查报告》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程竣工报告》、《建设工程造价咨询审核定案书》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目竣工财务决算审计报告》、建设工程施工合同等文件分析，完成修建隔离栏 3 公里。预期年度指标为 ≥ 3 公里，完成年度指标值的 100.00%，依据评价标准，该项指标满分 3 分，实际得分 3 分。

(2) 质量指标

项目验收合格率指标

根据《关于焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程勘察质量检查报告》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程竣工报告》、《建设工程造价咨询审核定案书》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目竣工财务决算审计报告》、建设工程施工合同等文件分析，阿伦渠村水电基础设施建设项目工程均达到预期目标，且验

收合格。验收合格率为 100%。预期年度指标为 $\geq 98\%$ 。依据评价标准，该项指标满分 7 分，实际得分 7 分。

(3) 时效指标

①项目竣工验收合格率指标

根据《关于焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程勘察质量检查报告》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程竣工报告》、《建设工程造价咨询审核定案书》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目竣工财务决算审计报告》、建设工程施工合同等文件分析，该项目于 2021 年 11 月完成并竣工验收，严格按照审批流程执行。且工程项目全部按期完成，依据评价标准，该项指标满分 4 分，实际得分 4 分。

②项目按期完成率

根据《关于焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程勘察质量检查报告》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程竣工报告》、《财政扶贫项目资金报帐提款申请单》、《财政专项项目工程资金审批表》、《财政直接支付申请书》、《直接支付入账通知书》、焉耆县畜牧兽医局《关于焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目支付预付款事宜专项研究》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目竣工财务决算审计报告》、会议纪要及建设工程施工合同等材料，项目全部按期完成，资金支付及时，且完成率达到 100%。预期年度指标为 $\geq 98\%$ 。依据评价标准，该项指标满分 4 分，实际得分 4 分。

(4) 成本指标

① 修建自来水管道路配套设施指标

该指标从修建自来水管道路配套设施金额是否在预算支付范围内评价。根据焉耆回族自治县发展和改革委员会印发《关于于焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目初步设计（代可研）报告的批复》中附件《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目总概算表》、《关于焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程勘察质量检查报告》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程竣工报告》、《财政扶贫项目资金报帐提款申请单》、《财政专项项目工程资金审批表》、《财政直接支付申请书》、《直接支付入账通知书》、建设工程施工合同、承包工程公司的发票及《财政衔接推进乡村振兴补助资金项目绩效监控表》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程总承包结算审核报告书》等资料分析，修建自来水管道路支付资金共计 30.53 万元，小于指标值 36 万元。依据评价标准，该项指标满分 2 分，实际得分 2 分。

② 修建隔离场、堆放场等基础设施指标

该指标从修建隔离场、堆放场等基础设施金额是否在预算支付范围内评价。根据焉耆回族自治县发展和改革委员会印发《关于于焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目初步设计（代可研）报告的批复》中附件《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目总概算表》、《关于焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程勘察质量检

查报告》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程竣工报告》、《财政扶贫项目资金报帐提款申请单》、《财政专项项目工程资金审批表》、《财政直接支付申请书》、《直接支付入账通知书》、建设工程施工合同、承包工程公司的发票及《财政衔接推进乡村振兴补助资金项目绩效监控表》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程总承包结算审核报告书》等资料分析，修建隔离场、堆放场等基础设施实际支付资金共计 1504.04 万元，与指标值 1500 万元多 4.04 万元。依据评价标准，扣 2 分，该项指标实际得分为 0 分。

③修建隔离栏指标

该指标从修建隔离栏金额是否在预算支付范围内评价。根据焉耆回族自治县发展和改革委员会印发《关于于焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目初步设计（代可研）报告的批复》中附件《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目总概算表》、《关于焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程勘察质量检查报告》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程竣工报告》、《财政扶贫项目资金报帐提款申请单》、《财政专项项目工程资金审批表》、《财政直接支付申请书》、《直接支付入账通知书》、建设工程施工合同、承包工程公司的发票及《财政衔接推进乡村振兴补助资金项目绩效监控表》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程总承包结算审核报告书》等资料分析，修建隔离栏实际支付资金共计 138.68 万元，小于

指标值 285 万元。依据评价标准，该项指标满分 2 分，实际得分 2 分。

④修建警卫室、消毒室、消毒池指标

该指标从修建警卫室、消毒室、消毒池金额是否在预算支付范围内评价。根据焉耆回族自治县发展和改革委员会印发《关于于焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目初步设计（代可研）报告的批复》中附件《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目总概算表》、《关于焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程勘察质量检查报告》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程竣工报告》、《财政扶贫项目资金报帐提款申请单》、《财政专项项目工程资金审批表》、《财政直接支付申请书》、《直接支付入账通知书》、建设工程施工合同、承包工程公司的发票及《财政衔接推进乡村振兴补助资金项目绩效监控表》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程总承包结算审核报告书》等资料分析，修建警卫室、消毒室、消毒池实际支付资金共计 215.63 万元，与指标值 100 万元多 115.63。依据评价标准，扣 2 分，实际得分 0 分。

⑤修建供电高压、低压线路配套设施指标

该指标从修建供电高压、低压线路配套设施金额是否在预算支付范围内评价。根据焉耆回族自治县发展和改革委员会印发《关于于焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目初步设计（代可研）报告的批复》中附件《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目总概算表》、《关于焉耆

县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程勘察质量检查报告》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程竣工报告》、《财政扶贫项目资金报帐提款申请单》、《财政专项项目工程资金审批表》、《财政直接支付申请书》、《直接支付入账通知书》、建设工程施工合同、承包工程公司的发票及《财政衔接推进乡村振兴补助资金项目绩效监控表》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程总承包结算审核报告书》等资料分析，修建供电高压、低压线路配套设施实际支付资金共计 75.58 万元，小于指标值 79 万元。依据评价标准，该项指标满分 2 分，实际得分 2 分。

4. 项目效益分析

项目效益指标从经济效益指标、社会效益指标和满意度指标 3 个方面对项目效益完成情况进行评价。实际得分 20 分，得分率 100%。项目效益指标得分情况见表 3-10:

表 3-10: 项目效益指标得分情况

三级指标	权重	标杆值	实际完成情况	得分
社会效益指标	5	项目受益脱贫户 ≥ 14 户	14 户	5
可持续影响指标	5	项目使用年限 ≥ 8 年	8 年	5
满意度指标	10	受益人口满意度 ≥ 95%	97%	10
合计	20			20

(1) 实施效益指标

① 社会效益指标

项目受益脱贫户指标

该指标从项目受益脱贫户方面进行评价。根据被评价单位提供《关于焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程勘察质量检查报告》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程竣工报告》、《财政衔接推进乡村振兴补助资金项目绩效监控表》及项目受益户名单等材料可知该项目完成后受益户数为 14 户，与目标值一致。依据评价标准，该项指标满分 5 分，实际得分 5 分。

② 可持续影响指标

项目使用年限

该指标从基础设施项目使用年限进行评价。根据被评价单位提供的《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目可行性研究报告》《关于焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程勘察质量检查报告》、《焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目工程竣工报告》、《财政衔接推进乡村振兴补助资金项目绩效监控表》等材料分析，并结合我国水管设施及建筑设施的使用年限标准，DN65 管道成分为超高分子量聚乙烯，一般使用年限 50 年；修建的看护房、警卫室、消毒室为砌体结构，兽医室等混凝土框架结构，一般可使用 50 年；拉电、高低压变压器，一般使用年限 20 年。项目完工后，各项指标均验收合格，可得项目预计使用年限 8 年预期可以实现的。依据评价标准，该项指标满分 5 分，实际得分 5 分。

(2) 满意度指标

受益贫困人口满意度

评价组针对焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目受益情况制定《调查问卷》、《入户评估表》、《访谈记录》等材料。本次发出问卷调查共计7份(受益贫困户7份)、访谈表3份,均已全部收回。问卷调查内容设置了基本信息调查、项目调查、满意度调查以及开放性问题。受益贫困户对增收满意度及对项目实施总体满意度均为非常满意,满意度达到100%。综合以上调查结果,焉耆县五号渠乡阿伦渠村水电基础设施建设项目的实施得到相关受益对象认可。依据评价标准,该项指标满分10分,实际得分10分。

四、经验做法

1. 该项目与乡村振兴发展规划有机结合。项目在设立前广泛深入地开展了调查、走访、评估,全面掌握居民对水电设施改造的需求情况,并委托第三方进行工程可行性研究,形成完整有效的项目质量保证体系,科学组织实施过程中各阶段的工作任务,契合了五号渠乡阿伦渠村的乡村振兴发展目标与规划。

2. 项目实施公开、公正、透明,项目资金使用审核规范。被评价单位通过社会招标方式确定施工单位,并委托专业设计院进行规划和负责施工质量监理,做到了项目实施的公开、公正、透明。在项目资金的使用方面,按照合同规定,在得到相关的发票及有关凭证,按照乡村振兴有关资金管理的办法,严格通过审核流程进行审核确认后支付。使得资金的使用支付上实现了有效监督。为实现地方政府债券资金支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的应有效益

奠定了坚实基础。

五、存在的问题及建议

（一）存在问题

部分绩效目标设定不合理。绩效目标对完成任务目标不具有约束力，对建设类项目的数量指标设置，原则上不应低于计划产出数量，目标指标设置逻辑有待加强。

（二）建议及改进措施

重视绩效目标制定工作，提高绩效目标的科学性、合理性。需加强政策学习，提升绩效管理人员的职业素质和管理能力。严格按照文件规定，结合部门职责和项目实际多方面衡量设置合理的指标，便于绩效目标的实现及对项目实施情况进行全方位的管理跟踪评价，发挥绩效目标的导向作用。

六、其他需要说明的问题

（一）关于评价责任的说明

项目单位的责任是提供与形成本项目绩效自评报告相关的基础工作材料和项目资金财务核算资料，并对其真实性、合法性、完整性负责。我们的评价是依据《财政支出（项目支出）绩效评价操作指引（试行）》进行的，选择的绩效评价程序取决于评估人员的判断，项目评价的可靠性基于相关部门和单位提供资料的全面性和准确性，评价组尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，只能在相关部门和单位提供的现有资料的前提下，结合应有的职业判断作出尽可能可靠的评价结论。

(二) 提示报告使用者注意事项的说明

1. 本中心及评估人员与委托单位和被评价单位之间不存在任何特殊的、需要回避的利害关系，评价人员在评价过程中恪守了职业道德规范。

2. 本报告使用人对评价结果的把握应建立在对本报告所提供的有关评价结果的各项条件及说明的认真阅读和理解的基础之上。

评价机构：新疆巴州财政金融投资管理中心

主评人：李克

