

# 焉耆县财政支出重点项目 第三方绩效评价报告

巴财睿咨字〔2025〕006号

项目名称：焉耆镇 2024 年国有企业退休人员社会化管理  
补助资金项目

项目单位：焉耆县焉耆镇人民政府

委托单位：焉耆县财政局

评价机构：巴州财睿金融投资管理有限公司

主评人：许树峰

评价时间：2025 年 6 月



## 摘要

### 一、项目概述

#### （一）项目概述

随着国家经济社会的快速发展，国有企业退休人员的社会化管理已经成为国民经济的一个关键组成部分。国有退休人员的社会化管理不仅与国有企业改革的深化息息相关，而且对社会的稳定产生了深远的影响。为加快推进焉耆镇国有企业退休人员社会化管理工作，按照集中力量实行社会化管理的国有企业退休人员移交乡镇和社区实行社会化管理要求，根据《自治区党委办公厅、自治区人民政府办公厅〈关于加快推进国有企业退休人员社会化管理的工作方案〉的通知》（新党厅字〔2019〕69号），自治区财政厅、自治区国资委印发了《关于做好新疆维吾尔自治区国有企业退休人员社会化管理补助资金管理的通知》（新财企〔2020〕63号）文件要求，立足本地区社会发展实际，以满足国有企业离退休人员社会化管理服务需求为落脚点，建立健全离退休人员社会化管理服务体系。本着政府与社会相结合的原则，发挥政府引导作用，同时充分调动各方面力量积极参与，全面推进国有企业退休人员社会化管理服务工作，确保国有企业退休人员的基本生活需求得到满足，提升他们的生活质量，确保他们能够享受到公平的社会福利。

#### （二）项目实施情况

根据《自治区党委办公厅、自治区人民政府办公厅〈关于加快推进国有企业退休人员社会化管理的工作方案〉的通

知》（新党厅字〔2019〕69号）及《关于做好新疆维吾尔自治区国有企业退休人员社会化管理补助资金管理的通知》（新财企〔2020〕63号）文件要求，焉耆县焉耆镇社保所为582名退休人员提供人事档案、组织退休党员开展组织生活、组织退休人员开展文化体育健身活动及慰问等社会管理服务活动，确保国有企业已退休人员管理服务工作进行有序进行，有助于提升退休人员的幸福感和满意度，促进社会和谐稳定。

（三）绩效目标

1.总目标

认真开展国有企业退休人员社会化管理工作，实现国有企业已退休人员管理服务工作与原企业分离，切实提高资金使用效益，做好各社区村为本辖区内企业退休人员社会化管理服务工作，为国有企业退休人员提供基础保障，提高国有企业退休人员的退休生活质量。

2.年度绩效目标

本专项资金 2024 年度绩效目标如下：

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标值    | 指标值设置依据 | 上年完成值 | 指标分值权重 | 指标赋分规则   | 佐证资料 |
|------|------|------|--------|---------|-------|--------|----------|------|
|      | 数量指标 | 发放人员 | >=582人 | 计划标准    | 无     | 10     | 按照完成比例赋分 | 工作资料 |
|      |      | 发放次数 | >=1次   | 计划标准    | 无     | 10     | 按照完成比例赋分 | 工作资料 |

|               |                |                 |        |          |   |    |                      |          |
|---------------|----------------|-----------------|--------|----------|---|----|----------------------|----------|
| 产出<br>指标      | 质量<br>指标       | 发放补助覆盖率         | =100%  | 计划<br>标准 | 无 | 10 | 按照<br>完成<br>比例<br>赋分 | 工作<br>资料 |
|               | 时效<br>指标       | 补助资金及时率         | =100%  | 计划<br>标准 | 无 | 10 | 按照<br>完成<br>比例<br>赋分 | 工作<br>资料 |
| 成本<br>指标      | 经济<br>成本<br>指标 | 人均补助资金          | <=260元 | 计划<br>标准 | 无 | 10 | 按照<br>完成<br>比例<br>赋分 | 原始<br>凭证 |
| 效益<br>指标      | 社会<br>效益<br>指标 | 国有企业退休人员社会化服务质量 | 有效提升   | 计划<br>标准 | 无 | 20 | 按照<br>完成<br>比例<br>赋分 | 工作<br>资料 |
| 满意<br>度指<br>标 | 满意<br>度指<br>标  | 受益人员满意度         | >=90%  | 计划<br>标准 | 无 | 20 | 按照<br>完成<br>比例<br>赋分 | 工作<br>资料 |

二、绩效评价情况

（一）评价结论

本次第三方重点项目绩效评价结果根据关于印发《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的规定，采取评分和评级相结合的方式，从决策、过程、产出和效益情况展开评价的。评价组通过运用项目委托单位、项目实施单位认可的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查的方法，开展综合评分。该项目综合绩效评价指标评分 97 分，评价等级“优”。

1.项目决策方面：该项目立项符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责；项目申请、设立过程符合相关要求，与项目实施单位部门职责相符，属于部门履职所需；绩效目

标设置依据充分；资金投入过程中预算编制合理、资金分配明确。

2.项目过程方面：资金到位率和资金执行率均为 100%。该项目资金使用符合国家相关财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，但未针对该项目制定相应的财务、业务管理制度，现有档案资料信息不足以全面地反映项目产生的社会效益。

3.项目产出方面：该项目实际产出数量和产出质量完成较好，补助资金能及时按相关要求到位。项目实施严格按照预算执行，如期、保质、保量完成既定工作目标。

4.项目效益方面：该项目实施后，为国有企业退休人员提供基础保障，提高国有企业退休人员的退休生活质量，受益国有企业退休人员对项目实施效果的满意程度达到标杆值，对此项工作给予充分肯定。

## （二）预算执行情况

该项目全年预算数 15.14 万元，资金来源为中央转移支付资金，资金到位率 100%。截至 2024 年 12 月 31 日，该项目实际支出 15.14 万元，资金执行率 100%。

## （三）项目绩效情况

通过该项目的实施，实现国有企业已退休人员管理服务工作与原企业分离，确保国有企业退休人员的人事档案得到妥善管理，组织退休党员开展组织生活、组织退休人员开展文化体育健身活动及慰问等社会管理服务活动，有助于提升退休人员的幸福感和满意度，促进社会和谐稳定。

### 三、经验、问题和建议

#### （一）主要经验及做法

1.加强组织领导。单位领导高度重视，为确保该项目按时保质保量地完成，成立焉耆镇国有企业退休人员社会化管理工作领导小组，由镇政府主要领导任组长，镇便民服务中心和财政所负责人、各社区村负责国有企业退休人员社会化管理工作人员为成员，负责统筹协调和指导工作。领导小组下设办公室，负责日常工作。

2.强化宣传引导。通过多种渠道广泛宣传国有企业退休人员社会化管理的政策和意义，争取退休人员的理解和支持；及时解答退休人员关心的问题，消除疑虑，营造良好的工作氛围。

3.维护社会稳定。建立健全矛盾排查和化解机制，及时掌握退休人员思想动态，妥善处理各类矛盾和问题。制定应急预案，防范群体性事件发生，确保移交工作平稳有序进行。

#### （二）存在问题与不足

1.项目档案管理有待完善，现有档案资料信息不足以全面地反映项目产生的社会效益，不能为项目社会效益的评估提供有力的信息支撑。

2.项目管理制度不够完善，被评价单位严格执行资金管理办法和单位财务业务管理制度，但未针对该项目制定专项业务和财务管理制度。

#### （三）建议和改进措施

1.增强项目信息支持，规范绩效评价管理资料的整理归

档，保证信息全面、准确，真实反映项目产生的社会效益，确保项目绩效目标管理全程可追溯、可查询。

2.健全项目的财务与业务管理制度，针对企业退休人员社会化管理服务工作拟定相应的管理办法，确保企业退休人员社会化管理服务工作高效有序地进行，实现企业退休人员管理服务的持续提升。

目录

摘要 ..... I

正文 ..... 1

一、项目概况 ..... 1

（一）项目背景 ..... 1

（二）项目主要内容 ..... 3

（三）资金来源及使用情况 ..... 3

（四）项目管理情况 ..... 4

（五）项目目标设定情况 ..... 5

二、评价实施情况 ..... 6

（一）评价原则 ..... 6

（二）评价依据 ..... 7

（三）评价对象、范围和时段 ..... 9

（四）评价过程、标准及方法 ..... 9

（五）评价指标体系 ..... 11

三、绩效评价结论与绩效评价分析 ..... 11

（一）评价结论 ..... 11

（二）评分情况 ..... 12

（三）绩效评价分析 ..... 15

四、经验做法 ..... 16

五、存在的问题及建议 ..... 16

（一）存在问题 ..... 16

（二）建议及改进措施 ..... 17

六、绩效评价结果应用建议 ..... 17

七、其他需要说明的问题 ..... 18

（一）关于评价责任的说明 ..... 18

(二) 提示报告使用者注意事项的说明 ..... 29

附件 1：综合评分表 ..... 30

附件 2：项目相关人员访谈 ..... 36

附件 3：现场访谈照片 ..... 39

附件 4：满意度调查问卷 ..... 40

附件 5：满意度调查问卷分析报告 ..... 42

附件 6：部分组织生活照片 ..... 47

附件 7：部分慰问活动照片 ..... 48

附件 8：部分现场工作照片 ..... 49

附件 9：部门预算下达通知、申请报告、计划资料 50

附件 10：部分退休人员名单 ..... 53

## 正文

为推进巴州地区全面实施预算绩效管理，完善部门预算绩效管理工作，强化预算支出责任，提高财政资金使用效益，合理配置公共资源。根据《中华人民共和国预算法》、中共中央国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和巴州财政局《关于印发〈自治州财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（巴财预〔2019〕82号）等文件要求，受焉耆财政局委托，巴州财睿金融投资管理有限公司承接焉耆镇 2024 年国有企业退休人员社会化管理补助资金（巴财企〔2023〕62号）项目第三方绩效评价工作。为保证评价工作的科学性、严谨性、可行性和时效性，根据财政部、自治区财政厅、巴州财政局有关绩效评价规定的要求，形成该项目绩效评价报告。

### 一、项目概况

#### （一）项目背景

##### 1.项目实施主体基本情况

被评价单位是焉耆县焉耆镇人民政府。主要职责是：

（1）加强党的建设。落实基层党建工作责任制，加强党员队伍的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和党风廉政建设；做好党员管理、发展工作，改善党员队伍结构。提高党员素质；加强非公有制经济组织和社会组织党建工作，实现党的组织和工作全覆盖；宣传贯彻党的路线方针政策和法律法规，加强党对意识形态和统一战线工作的领导；

指导工会、共青团、妇联等群团工作。坚持党的武装的基本原则和制度，协调各方力量，对镇人民武装工作实行统一管理。

（2）组织公共服务。加强公共设施建设，开展就业和社会保障等服务。发展科教文卫事业，组织实施与村（居）民生活密切相关的各项公共服务事项，着力解决群众生产生活中的问题；制订公共服务事项目录，加强公共服务体系建设。

（3）动员社会参与。动员辖区内各类单位、社会组织、村（居）民等社会力量参与社会治理，为乡镇发展服务。

（4）保障村（居）民自治。指导村（居）民委员会建设，健全村（居）民自治平台，组织驻镇单位和村（居）民参与村（社区）建设、管理。

（5）完成焉耆回族自治县党委、焉耆回族自治县人民政府交办的其他事项。

## 2.项目实施背景

为进一步完善国有企业退休人员，保障退休人员晚年生活和提高生活质量，国有企业已退休人员管理服务工作与原企业分离，实行属地社会化管理服务，由镇社保所提供相应的管理服务。为全面推进国有企业退休人员社会化管理工作，根据《自治区党委办公厅、自治区人民政府办公厅〈关于加快推进国有企业退休人员社会化管理的工作方案〉的通知》（新党厅字〔2019〕69号）自治区财政厅、自治区国资委印发了《关于做好新疆维吾尔自治区国有企业退休人员社会化管理补助资金管理的通知》（新财企〔2020〕63号）文件要求，在焉耆镇范围内开展国有企业退休人员社会化管理

工作。

### 3.项目目的

对国有企业退休人员进行社会化管理服务工作，做好协助管理人事档案、组织退休党员开展组织生活及文化体育健身活动、慰问等社会化管理服务工作，有效提高国有企业退休人员社会化服务质量，提升退休人员生活质量和幸福感。

#### （二）项目主要内容

焉耆镇 2024 年国有企业退休人员社会化管理补助资金项目，是焉耆县焉耆镇职责范围内的项目。该项目设在焉耆镇社保所，由镇社保所负责将国有企业退休人员的补助资金，按每人 260 元的标准进行分配。为 582 名退休人员提供档案管理服务工作，组织退休党员开展组织生活及文化体育健身活动、慰问等社会化管理服务工作等社会管理服务活动，确保国有企业已退休人员管理服务有序进行。

#### （三）资金来源及使用情况

资金来源：焉耆镇 2024 年国有企业退休人员社会化管理补助资金项目，根据《关于做好新疆维吾尔自治区国有企业退休人员社会化管理补助资金管理的通知》新财企发〔2010〕6 号文件要求，结合焉耆镇社保所实际情况安排预算资金总额 15.14 万元，其中：资金来源为中央转移支付资金。

资金使用情况：根据焉耆回族自治县财政局财政专项资金告知单，安排补助资金 15.14 万元。截至 2024 年 12 月 31

日，已支出国有企业退休人员社会化管理 15.14 万元。

#### （四）项目管理情况

##### 1.项目组织架构

（1）焉耆镇社保所：负责项目申报。

（2）焉耆镇人民政府：负责项目实施的审查、审批；负责项目申报；负责督查项目质量；负责资金拨付与报账工作；负责项目监管工作；负责项目绩效自评。

（3）焉耆回族自治县财政局：负责项目资金的筹集管理、拨付及资金监督管理工作。

##### 2.项目资金管理

严格遵守、执行《中华人民共和国会计法》《中华人民共和国预算法》《关于做好新疆维吾尔自治区国有企业退休人员社会化管理补助资金的通知》新财企〔2020〕63 号等有关文件，用以规范财务管理，合理编制财务预算，如实反映财务状况，提高资金使用效益。项目实施单位坚持专款专用原则，项目资金按照相关资金支付规章制度提出申请，经上级财政部门批复后再行支付，严格执行国库集中支付制度的有关规定和程序，无挤占、挪用、截留现象发生。

##### 3.项目实施

2024 年各社区（村）对辖区居住的国有企业退休人员进行社会化管理，提高了管理服务能力，多渠道、多方式为国有企业退休人员提供社会化服务，做好退休人员管理关系交接、做好党员组织关系转移接收、做好退休人事档案属地集中管理、由镇社保所将国有企业退休人员补助资金，各社区

村共接收企业退休人员 582 人，按照每人补助 260 元标准分配，持续做好协助管理人事档案、组织退休党员开展组织生活、组织退休人员开展文化体育健身活动和慰问等社会化管理服务工作，有效提高国有企业退休人员社会化服务质量，提升国有退休人员的归属感、获得感和幸福感。

### （五）项目目标设定情况

#### 1.项目总体目标

2024 年焉耆回族自治县焉耆镇的国有企业退休人员社会化管理补助资金项目，有效保障退休人员的基本需求，提高退休人员社会化管理的覆盖率和质量，有效服务于退休人员，推动社会管理的长期稳定发展。

#### 2.阶段性目标

第一阶段：根据焉耆镇 2024 年国有企业退休人员社会化管理工作计划及实施方案，申报补助资金。

第二阶段：核实并确认项目受益人员名单，组织相关工作人员进行审核。

第三阶段：依据单位的支付申请，政府采购网上超市合同、验收单、发票完成支付流程。

第四阶段：将档案整理并装订成册，确保项目资料的完整性得以保存，以便于日后的查阅。

#### 3.具体绩效目标

被评价单位设置绩效目标如下：

##### （1）产出目标

数量指标：发放人员  $\geq 582$  人；

发放次数 $\geq 1$  次；

质量指标：发放补助覆盖率=100%；

时效指标：补助资金及时率=100%；

成本指标：人均补助资金 $\leq 260$  元；

## （2）效益目标

社会效益指标：国有企业退休人员社会化服务质量

## （3）满意度指标

受益人员满意度 $\geq 90\%$ 。

## 二、评价实施情况

本次绩效评价通过项目决策、项目过程、项目产出、项目效益等四个方面，对焉耆镇 2024 年国有企业退休人员社会化管理补助资金（巴财企〔2023〕62 号）项目资金支出使用情况及产生的效果开展综合评价。为客观全面地评价该项目的有效性和产生效益的实现程度，评价组对专项资金的申报机制建设、项目实施过程进行全面而有针对性地考察，并全面梳理项目的管理办法和实际目标，分解项目管理的各个环节后，使用因素分析法评价该项目。

### （一）评价原则

1.科学规范原则。本次焉耆镇 2024 年国有企业退休人员社会化管理补助资金（巴财企〔2023〕62 号）项目绩效评价严格按照规定的程序执行，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法，科学规范地对项目资金支出的合理性、效率性进行评价。

2.公正公开原则。评价组在绩效评价过程中按照《项目

支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）要求公平公正地评价焉耆镇 2024 年国有企业退休人员社会化管理补助资金（巴财企〔2023〕62号），评价内容真实、客观。评价的时间、内容、标准、方法对外公示，评价的过程与结果依法公开并接受监督。

3.绩效相关原则。评价组针对项目资金具体支出及其产出绩效进行评价，通过焉耆镇 2024 年国有企业退休人员社会化管理补助资金（巴财企〔2023〕62号）项目绩效支出目标表与相关产出、效益资料进行比对，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

4.目标导向原则：评价组在绩效评价过程中以项目目标为导向，重点评价焉耆镇 2024 年国有企业退休人员社会化管理补助资金（巴财企〔2023〕62号）项目目标与项目实际实施内容的相关性、目标实现程度、相对于目标实现程度的效率以及项目所产生的效益。

## （二）评价依据

本次评价主要依据

《中华人民共和国预算法》；

《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）；

《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）  
《自治区本级预算绩效管理委托第三方机构评价管理暂行

办法》（新财预〔2018〕148号）；

《关于印发〈自治州财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（巴财预〔2019〕82号）；

《关于印发〈自治区全面实施预算绩效管理工作方案〉的通知》（新财预〔2018〕158号）；

《关于印发〈自治区财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕189号）；

《自治区党委办公厅、自治区人民政府办公厅〈关于加快推进国有企业退休人员社会化管理的工作方案〉的通知》（新党厅字〔2019〕69号）；

《财政部国资委关于支持地方做好中央企业及原下放企业退休人员社会化管理工作的通知》（财资〔2020〕1号）；

《关于做好新疆维吾尔自治区国有企业退休人员社会化管理补助资金管理的通知》（新财企〔2020〕63号）；

自治区国有企业退休人员社会化管理补助资金政策解读；

《关于积极推进退休人员社会化管理服务工作的意见》；

《焉耆镇 2024 年国有企业退休人员社会化管理工作计划》；

《焉耆镇 2024 年度国有企业退休人员社会化管理实施方案》；

《项目支出绩效目标表》；

《项目支出绩效自评表》；

《财政支出项目绩效自评报告》；

其他该项目相关的有关规定、办法、资料等。

### （三）评价对象、范围和时段

1.评价对象：焉耆镇 2024 年国有企业退休人员社会化管理补助资金（巴财企〔2023〕62 号）项目。

2.评价范围：本次评价从决策、过程、产出和效果四个方面针对焉耆镇 2024 年国有企业退休人员社会化管理补助资金（巴财企〔2023〕62 号）项目进行评价，包括项目具体的数量指标、质量指标、时效指标、成本指标、社会效益指标及满意度指标。

3.评价的时段：2024 年 1 月至 2024 年 12 月。

### （四）评价过程、标准及方法

1.评价过程：根据《州本级部门预算绩效目标管理暂行办法》（巴财预〔2019〕22 号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）文件规定，本次绩效评价通过对项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四个方面开展综合评价。为客观全面地评价该项目的有效性和目标完成情况、产生效益的实现程度，使用因素分析法评价该项目。

#### 2.评价标准：

本次采用的绩效评价标准为计划标准。针对国有企业退休人员社会化管理补助项目，评价组根据项目实施单位年初制定的实施方案、工作计划、项目预算、实施进度和项目效益作为该项目实施和完成情况的评价标准。根据《关于做好新疆维吾尔自治区国有企业退休人员社会化管理补助资金的通知》〔2010〕6 号）文件要求，对该项目组织实施、资金

支付，以及项目库参考范围为标准开展评价工作。此评价标准能更准确地反映项目绩效目标实现程度，使评价结果更加科学真实。

### 3.评价方法：

为客观全面地评价该项目的有效性和目标完成情况、产生效益的实现程度，本次绩效评价采用因素分析法。评价组通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。通过对项目的申报资料、项目产出数量焉耆镇中央企业退休人数、成本控制《关于做好新疆维吾尔自治区国有企业退休人员社会化管理补助资金管理的通知》（新财企〔2020〕63号）中的补助标准、补助资金拨付文件及自评表等相关资料的收集和审核，综合分析各因素对绩效目标实现的影响，进而发现项目实施过程中存在的问题。

#### （五）评价指标体系

评价指标体系根据关于印发《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的规定，结合项目管理共性指标和项目特点、被评价单位《项目支出绩效目标表》设计而成。本次评价采取百分制的计分方式，其中项目决策标准分 20 分，该部分反映项目决策的立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性的情况；项目实施过程标准分 20 分，该部分反映项目资金管理过程中的资金到位、资金执行、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性等方面的情况；

项目产出标准分 40 分，该部分反映项目实际产出数量、产出质量、产出时效、产出成本方面情况；项目效益标准分 20 分，该部分反映项目实施过程中的实际效益、满意度情况。

### 三、绩效评价结论与绩效评价分析

#### （一）评价结论

本次第三方重点项目绩效评价结果根据关于印发《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）的规定，采取评分和评级相结合的方式，从项目决策、项目过程、项目产出到项目效益情况展开的。总分设置为 100 分，等级划分为四档：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差。

巴州财睿金融投资管理有限公司承接该项目以来，结合财政专项资金特点，成立专门评价组进行评价体系的构建，通过运用项目委托单位、被评价单位认可的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查等方法，开展综合评分。焉耆镇 2024 年国有企业退休人员社会化管理补助资金（巴财企〔2023〕62 号）项目评审得分为 97 分，绩效等级为“优”。其中：项目决策指标权重 20 分，得分 20 分，得分率 100%；项目过程指标权重 20 分，得分 18 分，得分率 90%；项目产出指标权重 40 分，得分 40 分，得分率 100%；项目效益指标权重 20 分，得分 19 分，得分率 95%。与被评价单位的自评得分 100 分相差 3 分，部分评分结果存在偏差。评价组对项目决策、过程和产出的评价低于被评价单位自身的评价，两者形成对比，需要对评价组评审结果进行深入地分析，总

结并归纳所存在的突出问题，并通过现场评价环节进一步核实与分析，深入研究项目实施中出现的共性和关键问题，为被评价单位在以后的项目实施提供建设性的改进建议，以进一步提升项目资金的使用效率。

## （二）评分情况

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号），焉耆县焉耆镇的国有企业退休人员社会化管理补助资金项目绩效评价工作遵循客观、公正、科学、规范的原则，采用以结果为导向、突出绩效的评价方法。主要从项目决策、过程、产出和效益四个维度进行评价，确保评价目标的逐步分解和综合考量，从而全面评估资金使用的效率与效益。评价采用目标预定与实施效果比较方法，将各项目立项书中的绩效目标与实际所产生的效益进行对比，对该项目绩效作出全面评价。

1.决策评价：从项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，项目申请、设立过程是否符合相关要求，项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，项目资金分配是否有测算依据，与项目对象或地方实际是否相适应方面展开评价。项目决策权重分值 20 分，实际得分 20 分，得分率 100%。具体得分情况如表 2-1 所示：

表 2-1：项目决策评价得分表

| 二级指标 | 权重 | 得分率  | 实际得分 |
|------|----|------|------|
| 项目立项 | 7  | 100% | 7    |
| 绩效目标 | 7  | 100% | 7    |
| 资金投入 | 6  | 100% | 6    |
| 合计   | 20 | 100% | 20   |

2.过程评价：从项目实际到位资金与预算资金的比率，项目资金是否按照计划执行，项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，被评价单位的财务和业务管理制度是否健全，项目实施是否符合相关管理规定方面展开评价。项目过程权重分值 20 分，实际得分 18 分，得分率 90%。具体得分情况如表 2-2 所示：

表 2-2：项目过程评价得分表

| 二级指标 | 权重 | 得分率  | 实际得分 |
|------|----|------|------|
| 资金管理 | 12 | 100% | 12   |
| 组织实施 | 8  | 75%  | 6    |
| 合计   | 20 | 90%  | 18   |

3.产出评价：从产出数量、质量、时效、成本 4 方面对项目的实施后产生结果等方面进行评价。项目产出权重分值 40 分，实际得分 40 分，得分率 100%。具体得分情况如表 2-3 所示：

表 2-3：项目产出评价得分表

| 二级指标 | 权重 | 得分率  | 实际得分 |
|------|----|------|------|
| 产出数量 | 16 | 100% | 16   |
| 产出质量 | 8  | 100% | 8    |
| 产出时效 | 8  | 100% | 8    |
| 产出成本 | 8  | 100% | 8    |
| 合计   | 40 | 100% | 40   |

4.效益评价：从项目实施所产生的社会效益和满意度两个方面对项目实施后产生的影响和受益对象满意度方面进行评价。项目效益权重分值 20 分，实际得分 19 分，得分率 95%。具体得分情况如表 2-4 所示：

表 2-4：项目效益评价得分表

| 二级指标 | 权重 | 得分率  | 实际得分 |
|------|----|------|------|
| 实施效益 | 10 | 90%  | 9    |
| 满意度  | 10 | 100% | 10   |
| 合计   | 20 | 95%  | 19   |

汇总后本次第三方绩效评价总得分 97 分，具体得分情况如表 2-5 所示：

表 2-5：绩效评价得分表

| 评价指标 | 权重  | 评级分值 | 第三方绩效评价得分 |
|------|-----|------|-----------|
| 项目决策 | 20% | 20   | 20        |
| 项目过程 | 20% | 20   | 18        |
| 项目产出 | 40% | 40   | 40        |

| 评价指标 | 权重   | 评级分值 | 第三方绩效评价得分 |
|------|------|------|-----------|
| 项目效益 | 20%  | 20   | 19        |
| 综合绩效 | 100% | 100  | 97        |

（三）绩效评价分析

1.项目决策分析

项目决策指标从立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性 6 个方面对项目的立项决策目标完成情况进行分析，实际得分 20 分，得分率 100%。项目决策指标得分情况见表 2-6：

表 2-6：项目决策指标得分情况

| 三级指标    | 权重 | 评分标准                                                                                                                                                                                              | 得分 |
|---------|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 立项依据充分性 | 4  | 评价要点：<br>①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；（1 分）<br>②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；（1 分）<br>③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需;（1 分）<br>④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；（0.5 分）<br>⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。（0.5 分） | 4  |
| 立项程序规范性 | 3  | 评价要点：<br>①项目是否按照规定的程序申请设立；（1.5 分）<br>②审批文件、材料是否符合相关要求；（1.5 分）                                                                                                                                     | 3  |
| 绩效目标合理性 | 3  | 评价要点：<br>①项目是否有绩效目标；（1 分）<br>②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；（1 分）<br>③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；（0.5 分）                                                                                                       | 3  |

| 三级指标    | 权重 | 评分标准                                                                                                                        | 得分 |
|---------|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
|         |    | ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。（0.5 分）                                                                                               |    |
| 绩效指标明确性 | 4  | 评价要点：<br>①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；（2 分）<br>②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；（2 分）                                                          | 4  |
| 预算编制科学性 | 3  | 评价要点：<br>①预算编制是否经过科学论证；（1 分）<br>②预算内容与项目内容是否匹配；（1 分）<br>③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；（0.5 分）<br>④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。（0.5 分） | 3  |
| 资金分配合理性 | 3  | 评价要点：<br>①资金分配依据是否充分；（1.5 分）<br>②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。（1.5 分）                                                         | 3  |
| 合计      | 20 |                                                                                                                             | 20 |

### （1）立项依据充分性

该项指标从项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责等方面作为评分标准开展评价。该项目的立项符合《自治区党委办公厅、自治区人民政府办公厅〈关于加快推进国有企业退休人员社会化管理的工作方案〉的通知》（新党厅字〔2019〕69 号）《财政部国资委关于支持地方做好中央企业及原下放企业退休人员社会化管理工作的通知》（财资〔2020〕1 号）《关于做好新疆维吾尔自治区国有企业退休人员社会化管理补助资金管理的通知》（新财企〔2020〕63 号）自治区国有企业退休人员社会化管理补助

资金政策解读根据《关于积极推进退休人员社会化管理服务工作的意见》《焉耆镇 2024 年度国有企业退休人员社会化管理实施方案》《焉耆镇 2024 年国有企业退休人员社会化管理工作计划》等相关文件的政策规定，项目申请、设立过程符合相关要求；项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需；项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。依据评价标准，该项指标满分 4 分，实际得分 4 分。

### （2）立项程序规范性

该项指标从项目是否按照规定的程序申请设立和审批文件、材料是否符合相关要求两方面评价。依据焉耆县 2024 年部门预算下达通知、关于国有企业退休人员社会化管理补助资金的申请报告焉镇政〔2024〕19 号、《焉耆镇 2024 年度国有企业退休人员社会化管理实施方案》、财政专项资金告知等相关资料，评价组认为该项目按照规定的程序申请设立，立项程序规范，审批文件齐全且符合相关要求。依据评价标准，该项指标满分 3 分，实际得分 3 分。

### （3）绩效目标合理性

该项指标从项目是否有绩效目标、绩效目标与实际工作内容是否有相关性以及项目预期产出效益和效果是否符合政策业绩水平三方面评价。被评价单位提供的焉耆县 2024 年部门预算下达通知、关于国有企业退休人员社会化管理补助资金的申请报告焉镇政〔2024〕19 号、项目支出绩效目标

表、项目支出绩效自评表等资料能反映项目设有绩效目标，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，与预算确定的项目投资额相匹配。依据评价标准，该项指标满分 3 分，实际得分 3 分。

#### （4）绩效指标明确性

该项指标从是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标和设置定量指标、定性指标是否符合规定比例两方面评价。通过被评价单位提供 2024 年国有企业退休人员社会化管理工作计划、项目支出绩效 5 月监控情况表、项目支出绩效 8 月监控情况表、项目支出绩效自评表等资料能反映已将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，设置指标值清晰、可衡量，符合规定比例。依据评价标准，该项指标满分 4 分，实际得分 4 分。

#### （5）预算编制科学性

该项指标从预算编制是否经过科学论证、预算内容与项目内容是否匹配、预算额度测算依据是否充分且按照标准编制和预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配四方面评价。根据焉耆县 2024 年部门预算下达通知、关于国有企业退休人员社会化管理补助资金的申请报告焉镇政〔2024〕19 号、焉耆镇国有企业退休人员名单等资料综合分析，被评价单位经过对申请补助项目资金进行核实且确定符合发放要求，论证支撑数据材料充足。依据评价标准，该项指标满分 3 分，实际得分 3 分。

#### （6）资金分配合理性

该项指标从资金分配依据是否充分，资金分配额度是否合理两方面评价。根据被评价单位提供的焉耆县 2024 年部门预算下达通知编号：第 2024-61 号、关于国有企业退休人员社会化管理补助资金的申请报告焉镇政〔2024〕19 号、根据巴财企〔2022〕31 号《提前下达 2024 年国有企业退休人员社会化管理补助资金的通知》、2024 年国有企业退休人员社会化管理工作计划分析该项指标资金分配依据充分，资金分配额度合理。依据评价标准，该项指标满分 3 分，实际得分 3 分。

2.项目过程分析

项目过程指标从资金到位率、资金执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性 5 个方面对项目的实施过程进行考察，实际得分 18 分，得分率 90%。项目过程指标得分情况见表 2-7：

表 2-7：项目过程指标得分情况

| 三级指标    | 权重 | 评分标准                                                                                             | 得分 |
|---------|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 资金到位率   | 4  | 资金到位率=（实际到位资金/资金）×100%。（4 分）<br>实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。<br>资金：一定时期（本年度或项目期）内安排到具体项目的资金。 | 4  |
| 预算执行率   | 4  | 资金执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。（4 分）<br>实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。                              | 4  |
| 资金使用合规性 | 4  | 评价要点：<br>①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有                                                                   | 4  |

| 三级指标    | 权重 | 评分标准                                                                                                        | 得分 |
|---------|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
|         |    | 关专项资金管理办法的规定；（1 分）<br>②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；（1 分）<br>③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；（1 分）<br>④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。（1 分） |    |
| 管理制度健全性 | 4  | 评价要点：<br>①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；（2 分）<br>②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。（2 分）                                          | 3  |
| 制度执行有效性 | 4  | 评价要点：<br>①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；（1 分）<br>②项目调整及支出调整手续是否完备；（1 分）<br>③项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。（2 分）            | 3  |
| 合计      | 20 |                                                                                                             | 18 |

### （1）资金到位率

该项指标从实际到位资金与预算资金是否相匹配方面评价。根据被评价单位提供的焉耆县 2024 年部门预算下达通知、关于国有企业退休人员社会化管理补助资金的申请报告焉镇政〔2024〕19 号、项目支出绩效目标表、项目支出绩效自评表等资料显示该项目预算资金 15.14 万元，实际到位资金为 15.14 万元，资金到位率 100%。依据评价标准，该项指标满分 4 分，实际得分 4 分。

### （2）预算执行率

该项指标从资金是否按照计划执行、反映或考核项目资金执行情况方面评价。根据被评价单位提供的单位支付申

请、国库集中支付凭证、新疆增值税电子普通发票、项目支出绩效自评表等资料可知，预算资金 15.14 万元，实际到位资金为 15.14 万元，实际支出资金为 15.14 元，资金执行率 100%。依据评价标准，该项指标满分 4 分，实际得分 4 分。

### （3）资金使用合规性

该项指标从项目资金使用是否符合相关财务管理制度，拨付款审批程序和手续，批复合规性和是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等四方面评价。经查阅分析被评价单位提供的《关于做好新疆维吾尔自治区国有企业退休人员社会化管理补助资金管理的通知》（新财企〔2020〕63 号）、焉耆县 2024 年部门预算下达通知、关于国有企业退休人员社会化管理补助资金的申请报告焉镇政〔2024〕19 号、根据巴财企〔2022〕31 号《提前下达 2024 年国有企业退休人员社会化管理补助资金的通知》、单位支付申请、国库集中支付凭证、新疆增值税电子普通发票等资料，该项目实施过程中能按照国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法规范使用资金，支出申请、审批资料在记账凭证中均有体现，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。依据评价标准，该项指标满分 4 分，实际得分 4 分。

### （4）管理制度健全性

该项指标从项目实施单位是否制定或具有相应业务制度以及制度是否合法、合规、完整方面评价。被评价单位提供的财政所财务管理制度、财务收支审批制度、焉耆县焉耆镇办理政府采购规程等文件，评价组认为单位具有财务和项

目资金管理制度，但未针对本项目制定相应的财务和业务管理制度。依据评价标准，扣 1 分，该项指标满分 4 分，实际得分 3 分。

#### （5）制度执行有效性

该指标从项目实施是否遵守相关法律法规和相关管理规定、项目调整及支出调整手续是否完备、项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位三方面评价。通过对根据《自治区党委办公厅、自治区人民政府办公厅〈关于加快推进国有企业退休人员社会化管理的工作方案〉的通知》新党厅字〔2019〕69 号、《财政部国资委关于支持地方做好中央企业及原下放企业退休人员社会化管理工作的通知》（财资〔2020〕1 号）《关于做好新疆维吾尔自治区国有企业退休人员社会化管理补助资金管理的通知》（新财企〔2020〕63 号）、焉耆镇 2024 年国有企业退休人员社会化管理工作计划、焉耆县 2024 年部门预算下达通知、关于国有企业退休人员社会化管理补助资金的申请报告焉镇政〔2024〕19 号、焉耆镇 2024 年度国有企业退休人员社会化管理实施方案等相关文件分析，该项目实施过程中能够遵守相关法律法规和相关管理规定，但项目信息支撑不充分，相关的佐证资料较少，不足以全面地反映项目实施所产生的社会效益，扣 1 分。依据评价标准，该项指标满分 4 分，实际得分 3 分。

### 3.项目产出分析

项目产出指标从数量指标、质量指标、时效指标、成本

指标 4 个方面对项目的产出指标实际完成情况进行考核，实际得分 40 分，得分率 100%。项目产出指标得分情况见表 2-8：

表 2-8：项目产出指标得分情况

| 三级指标 | 权重 | 标杆值               | 实际完成情况 | 得分 |
|------|----|-------------------|--------|----|
| 数量指标 | 8  | 发放人员 $\geq$ 582 人 | 582 人  | 8  |
|      | 8  | 发放次数 $\geq$ 1 次   | 1 次    | 8  |
| 质量指标 | 8  | 发放补助覆盖率=100%      | 100%   | 8  |
| 时效指标 | 8  | 补助资金及时率=100%      | 100%   | 8  |
| 成本指标 | 8  | 人均补助资金 $\leq$ 260 | 260 元  | 8  |
| 合计   | 40 |                   |        | 40 |

（1）数量指标

①发放人员

该指标考察发放人员是否达到年度指标值。评价组根据被评价单位提供的焉耆镇 2024 年国有企业退休人员社会化管理工作计划、焉耆镇 2024 年度国有企业退休人员社会化管理实施方案、焉耆镇中央企业退休人员名单等资料分析，实际人员 582 人，达到年度目标。依据评价标准，该项指标满分 8 分，实际得分 8 分。

②发放次数

该指标考察发放补助次数是否达到年度目标。根据被评价单位提供的《焉耆镇 2024 年国有企业退休人员社会化管理工作计划》《焉耆镇 2024 年度国有企业退休人员社会化管理实施方案》、单位支付申请、国库集中支付凭证、焉耆

镇中央企业退休人员名单分析，该资金已一次性支付到位。依据评价标准，该项指标满分 8 分，实际得分 8 分。

## （2）质量指标

### 发放补助覆盖率

该指标考察反映补助是否按照标准全覆盖。根据被评价单位提供的焉耆镇中央企业退休人员名单，已向 582 名国有企业退休人员及时提供档案管理服务工作，组织退休党员参与组织生活及慰问等社会管理服务。依据评价标准，该项指标满分 8 分，实际得分 8 分。

## （3）时效指标

### 补助资金及时率

该指标考察补助资金是否及时到位。根据焉耆县 2024 年部门预算下达通知，补助资金已及时到位，被评价单位根据《焉耆镇 2024 年国有企业退休人员社会化管理工作计划》已及时提供档案管理服务工作，组织退休党员参与组织生活及慰问等社会管理等。依据评价标准，该项指标满分 8 分，实际得分 8 分。

## （4）成本指标

### 人均补助资金

该指标考察项目是否按照计划标准发放补助。根据《关于做好新疆维吾尔自治区国有企业退休人员社会化管理补助资金管理的通知》（新财企〔2020〕63 号）、单位支付申请、国库集中支付凭证、记账凭证等资料分析，已按照每人补助 120 元的标准分配，15.14 万元全部发放到位。依据评

价标准，该项指标满分 8 分，实际得分 8 分。

4.项目效益分析

项目效益指标从社会效益指标和满意度指标两个方面对项目效益完成情况进行评价。实际得分 19 分,得分率 95%。项目效益指标得分情况见表 2-9:

表 2-9：项目效益指标得分情况

| 三级指标   | 权重 | 标杆值             | 实际完成情况 | 得分 |
|--------|----|-----------------|--------|----|
| 社会效益指标 | 10 | 国有企业退休人员社会化服务质量 | 达成目标   | 9  |
| 满意度指标  | 10 | 受益人员满意度≥90%     | 100%   | 10 |
| 合计     | 20 |                 |        | 19 |

（1）实施效益指标

社会效益指标

该指标从项目的实施是否促进国有企业退休人员社会化服务质量方面评价。评价组根据焉耆镇企业退休人员社会化管理服务补助经费开展 2024 年工作情况总结可知，项目实施使得退休人员社会化服务规范性得到了显著提升。但产生实施所产生的益情况相关佐证资料过于单一，信息支撑不充分。依据评价标准，扣 1 分，该项指标满分 10 分，实际得分 9 分。

（2）满意度指标

受益人员满意度指标

该指标考察受益人员对项目实施效果的满意程度。评价组针对焉耆镇 2024 年国有企业退休人员社会化管理补助资

金（巴财企〔2023〕62号）项目受益人员对项目实施满意情况制定《焉耆镇 2024 年国有企业退休人员社会化管理补助人员满意度调查问卷》，向发放补贴的退休人员开展问卷调查，随机发放 38 份，对收回的调查问卷进行统计，受益人员对项目实施效果满意度达到 100%。结合被评价单位提供的项目满意度调查报告，项目实施得到相关受益对象认可。依据评价标准，该项指标满分 10 分，实际得分 10 分。

#### 四、经验做法

1.加强组织领导。单位领导高度重视，为确保该项目按时保质保量地完成，成立焉耆镇国有企业退休人员社会化管理工作领导小组，由镇政府主要领导任组长，镇便民服务中心和财政所负责人、各社区村负责国有企业退休人员社会化管理工作人员为成员，负责统筹协调和指导工作。领导小组下设办公室，负责日常工作。

2.强化宣传引导。通过多种渠道广泛宣传国有企业退休人员社会化管理的政策和意义，争取退休人员的理解和支持，及时解答退休人员关心的问题，消除疑虑，营造良好的工作氛围。

3.维护社会稳定。建立健全矛盾排查和化解机制，及时掌握退休人员思想动态，妥善处理各类矛盾和问题。制定应急预案，防范群体性事件发生，确保移交工作平稳有序进行。

#### 五、存在的问题及建议

##### （一）存在问题

1.项目档案管理有待完善。现有档案资料信息不足以全

面地反映项目产生的社会效益，不能为项目社会效益的评估提供有力的信息支撑。

2.项目管理制度不够完善，被评价单位严格执行资金管理办法和单位财务业务管理制度，但未针对该项目制定专项业务和财务管理制度。

## （二）建议及改进措施

1.增强项目信息支持，规范绩效评价管理资料的整理归档，保证信息全面、准确，真实反映项目资金运用及成效，确保项目绩效目标管理全程可追溯、可查询。

2.健全项目的财务与业务管理制度，针对企业退休人员社会化管理服务工作拟定相应的管理办法，确保企业退休人员社会化管理服务工作高效有序地进行，实现企业退休人员管理服务的持续提升。

## 六、绩效评价结果应用建议

### 1.及时对评价中发现的问题进行整改

建议项目实施单位依据绩效评价报告反馈的问题及提出的改进建议，迅速组织专项研究，制定针对性整改措施。同时，需积极落实各项整改要求，通过系统化的整改行动，切实提升项目管理的规范化、科学化水平，确保项目实施质量与效益的全面提升。

### 2.下一年度预算安排

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）规定，对评价等级为优、良的项目，将结合焉耆县党委和政府工作安排，以及当地财力状况等因素，依照相关政

策制度，原则上优先保障资金支持。通过绩效评价结果导向，强化资源优化配置，确保财政资金向高效益项目倾斜，切实提升财政支出效能。

### 3. 评价结果公开

结合预算管理的规范要求，焉耆回族自治县财政局需主动履行信息公开职责，将此次评价结果向社会公众公示。强化社会监督与舆论监督的双重效力，通过提升财政资金使用的透明度，切实保障资金分配与使用的规范性、有效性，从而进一步夯实财政管理的公信力基础，推动预算管理工作与社会监督体系的有机衔接。

## 七、其他需要说明的问题

### （一）关于评价责任的说明

项目单位的责任是提供与形成本项目绩效自评报告相关的基础工作材料和项目资金财务核算资料，并对其真实性、合法性、完整性负责。我们的评价是依据《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）进行的，选择的绩效评价程序取决于评估人员的判断，项目评价的可靠性基于相关部门和单位提供资料的全面性和准确性，评价组尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，只能在相关部门和单位提供的现有资料的前提下，结合应有的职业判断作出尽可能可靠的评价结论。

### （二）提示报告使用者注意事项的说明

1. 本中心及评估人员与委托单位和被评价单位之间不存

在任何特殊的、需要回避的利害关系，评价人员在评价过程中恪守了职业道德规范。

2.本报告使用人对评价结果的把握应建立在对本报告所提供的有关评价结果的各项条件及说明的认真阅读和理解的基础之上。

附件 1：综合评分表

| 一级<br>指标           | 二级<br>指标            | 三级指标    | 权重 | 指标解释                                            | 标杆值 | 评分标准                                                                                                                                                                                     | 得分 |
|--------------------|---------------------|---------|----|-------------------------------------------------|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 决 策<br>( 20<br>分 ) | 项 目<br>立 项<br>( 7 ) | 立项依据充分性 | 4  | 考察项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。 | 充分  | ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；（1 分）<br>②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；（1 分）<br>③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；（1 分）<br>④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；（0.5 分）<br>⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。（0.5 分） | 4  |
|                    |                     | 立项程序规范性 | 3  | 考察项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情             | 规范  | ①项目是否按照规定的程序申请设立；（1.5 分）<br>②审批文件、材料是否符合相关要求；（1.5 分）                                                                                                                                     | 3  |

| 一级<br>指标 | 二级<br>指标          | 三级指标        | 权重 | 指标解释                                                 | 标杆值 | 评分标准                                                                                                                | 得分 |
|----------|-------------------|-------------|----|------------------------------------------------------|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
|          |                   |             |    | 况。                                                   |     |                                                                                                                     |    |
|          | 绩 效<br>目 标<br>(7) | 绩效目标<br>合理性 | 3  | 考察项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 | 合理  | ①项目是否有绩效目标；（1 分）<br>②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；（1 分）<br>③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；（0.5 分）<br>④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。（0.5 分） | 3  |
|          |                   | 绩效指标<br>明确性 | 4  | 考察依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的细化情况。      | 明确  | ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；（2 分）<br>②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；（2 分）                                                           | 4  |
|          | 资 金<br>投 入        | 预算编制<br>科学性 | 3  | 考察项目预算编制是否经过科学论证、有                                   | 科学  | ①预算编制是否经过科学论证；（1 分）<br>②预算内容与项目内容是否匹配；（1 分）                                                                         | 3  |

| 一级<br>指标           | 二级<br>指标             | 三级指标    | 权重 | 指标解释                                                         | 标杆值  | 评分标准                                                                                          | 得分 |
|--------------------|----------------------|---------|----|--------------------------------------------------------------|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----|
|                    | (6)                  |         |    | 明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。                 |      | ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；（0.5 分）<br>④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。（0.5 分）                           |    |
|                    |                      | 资金分配合理性 | 3  | 考察项目预算资金分配是否有测算依据，与项目单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。 | 合理   | ①预算资金分配依据是否充分；（1.5 分）<br>②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。（1.5 分）                                  | 3  |
| 过 程<br>( 20<br>分 ) | 资 金<br>管 理<br>( 12 ) | 资金到位率   | 4  | 考察实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。                  | 100% | 资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。（4 分）<br>实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。<br>预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排 | 4  |

| 一级<br>指标 | 二级<br>指标    | 三级指标    | 权重 | 指标解释                                                 | 标杆值  | 评分标准                                                                                                                         | 得分 |
|----------|-------------|---------|----|------------------------------------------------------|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
|          |             |         |    |                                                      |      | 到具体项目的资金。                                                                                                                    |    |
|          |             | 预算执行率   | 4  | 考察项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。                    | 100% | 预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。<br>(4分)<br>实际支出资金：一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。                                                       | 4  |
|          |             | 资金使用合规性 | 4  | 考察项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。          | 合规   | ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；(1分)<br>②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；(1分)<br>③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；(1分)<br>④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。(1分) | 4  |
|          | 组织实施<br>(8) | 管理制度健全性 | 4  | 考察项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。 | 健全   | ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；(2分)<br>②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。(2分)                                                                      | 3  |

| 一级<br>指标          | 二级<br>指标            | 三级指标        | 权重 | 指标解释                                   | 标杆值    | 评分标准                                                                                 | 得分 |
|-------------------|---------------------|-------------|----|----------------------------------------|--------|--------------------------------------------------------------------------------------|----|
|                   |                     | 制度执行<br>有效性 | 4  | 考察项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。 | 有效     | ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；（1分）<br>②项目调整及支出调整手续是否完备；（1分）<br>③项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。（2分） | 3  |
| 产 出<br>（ 40<br>分） | 产 出<br>数 量<br>（ 16） | 数量指标        | 8  | 实际发放人数与计划数的比率，用以反映和考核该数量目标完成程度。        | ≥582 人 | 考察发放人员是否达到年度指标值。发放人员 582 人，得 100%权重分；否则为 0 分。（8 分）                                   | 8  |
|                   |                     |             | 8  | 实际发放补助次数与计划数的比率，用以反映和考核该数量目标完成程度。      | ≥1 次   | 考察发放补助次数是否达到年度指标值。发放次数达到 1 次，得 100%权重分；否则为 0 分。（8 分）                                 | 8  |
|                   | 产 出<br>质 量<br>（ 8）  | 质量指标        | 8  | 反映补助资金覆盖率情况。                           | =100%  | 反映补助是否按照标准全覆盖，发放补助覆盖率达到 100%及以上，得权重分的 100%，按照完成值与指标值的比例计分，60%以下得 0 分。（8 分）           | 8  |
|                   | 产 出                 | 时效指标        | 10 | 反映项目资金补助的                              | =100%  | 反映项目补助资金是否及时到位，补助及时率达到                                                               | 8  |

| 一级<br>指标                  | 二级<br>指标           | 三级指标  | 权重  | 指标解释                             | 标杆值                                    | 评分标准                                                                                                             | 得分 |
|---------------------------|--------------------|-------|-----|----------------------------------|----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
|                           | 时 效<br>(10)        |       |     | 及时性。                             |                                        | 95%及以上，得权重分的 100%；按照完成值与指标值的比例计分，60%以下得 0 分。（8 分）                                                                |    |
|                           | 产 出<br>成 本<br>(8)  | 成本指标  | 8   | 项目是否按照计划标准发放补助，用以反映或考核项目实际发放补助情况 | ≤260 元                                 | 补助项目实际支出是否控制在预算范围内。实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。实际完成率=100%，实际支出为 15.14 万元，得权重分的 100%；按照完成值与指标值的比例计分，60%以下得 0 分。（8 分） | 8  |
| 效 益<br>指 标<br>( 20<br>分 ) | 项 目<br>效 益<br>(20) | 效益指标  | 10  | 项目实施所产生的效益                       | 国 有 企 业<br>退 休 人 员<br>社 会 化 服<br>务 质 量 | 社会效益指标：考察项目的实施是否提高国有企业退休人员社会化服务质量。若能有效提升，得权重分的 100%；否则得 0 分。（10 分）                                               | 9  |
|                           |                    | 满意度指标 | 10  | 反映受益退休人员对项目实施效果的满意程度。            | ≥95%                                   | 考察退休人员对项目实施效果的满意程度。对项目的实施满意，得权重分的 100%；否则得 0 分。（10 分）                                                            | 10 |
| 合计：                       |                    |       | 100 |                                  |                                        |                                                                                                                  | 97 |

## 附件 2：项目相关人员访谈

### 焉耆镇 2024 年国有企业退休人员社会化管理补助项目相关负责人访谈报告

#### 一、项目背景

为进一步完善国有企业退休人员，保障退休人员晚年生活和提高生活质量，国有企业已退休人员管理服务工作与本企业分离，实行属地社会化管理服务，由镇社保所提供相应的管理服务。为全面推进国有企业退休人员社会化管理工作，根据《自治区党委办公厅、自治区人民政府办公厅〈关于加快推进国有企业退休人员社会化管理的工作方案〉的通知》（新党厅字〔2019〕69号）自治区财政厅、自治区国资委印发了《关于做好新疆维吾尔自治区国有企业退休人员社会化管理补助资金管理的通知》（新财企〔2020〕63号）文件要求，在焉耆镇范围内开展国有企业退休人员社会化管理工作。

#### 二、项目概况

##### （一）项目目标

通过本项目，旨在完成对国有企业退休人员进行社会化管理服务工作，做好协助管理人事档案、组织退休党员开展组织生活及文化体育健身活动、慰问等社会化管理服务工作，有效提高国有企业退休人员社会化服务质量，提升退休人员生活质量和幸福感。

##### （二）资金分配

项目计划使用资金总额为 15.13 万元，2024 年度资金全



部到位，该资金将全部用于落实企业退休人员档案、组织退休党员开展组织生活及文化体育健身活动、慰问等社会化管理服务工作，丰富了国有企业退休人员的生活，提高了国有企业退休人员的幸福指数。

### （三）补助标准

根据《自治区党委办公厅、自治区人民政府办公厅〈关于加快推进国有企业退休人员社会化管理的工作方案〉的通知》（新党厅字〔2019〕69号）自治区财政厅、自治区国资委印发了《关于做好新疆维吾尔自治区国有企业退休人员社会化管理补助资金管理的通知》（新财企〔2020〕63号）文件要求按照每人补助 260 元标准分配，补助人数 582 人，补助 1 次，有效提高国有企业退休人员社会化服务质量。

## 三、访谈内容

### （一）政策实施情况

访谈中了解到，焉耆镇人民政府已严格按照相关政策要求，制定了详细的实施方案及计划，明确了补助对象、补助标准、资金发放流程等关键环节。通过建立动态管理机制，定期对国有企业退休人员进行审核，确保补助对象精准无误。

### （二）资金使用情况

为加强专项资金的规范管理和使用，焉耆镇财政所将继续坚持客观、公正、公平、公开的原则，严格资金拨付程序，明确资金用途和使用范围，确保资金使用的合理性、合法性和合规性，有效促进全镇国有企业退休人员社会化管理

工作项目顺利推进。

### (三) 成效与反馈

项目实施以来，国有企业退休人员的基本生活得到了有效保障，生活质量有了显著提升。访谈中，部分退休人员及其家属对政府的补助政策表示感激，认为这些政策让他们感受到了社会的温暖和关怀。

### 四、结论

焉耆镇 2024 年国有企业退休人员社会化管理补助资金在提高退休人员生活质量、促进社会和谐稳定方面发挥了重要作用。通过规范政策实施、合理确定标准、加强资金监管等措施，确保补助资金能够更好地服务于退休人员，实现社会管理的长期稳定发展。我镇将继续以退休人员需求为导向，不断创新工作思路，改进工作方法，提升服务质量，推动企业退休人员社会化管理工作上台阶。



### 附件 3：现场访谈照片



## 附件 4：满意度调查问卷

### 焉耆镇 2024 年国有企业退休人员社会化管理补助资金 满意度调查问卷

您好！首先感谢您参与这次问卷调查，对焉耆镇 2024 年国有企业退休人员社会化管理补助资金项目的满意度情况开展了此次问卷调查，感谢您抽出宝贵的时间参与。整份问卷的填写大概需要几分钟，问卷采用不记名方式，请根据您的个人真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对您的个人信息将予以严格保密，感谢您的支持和配合！

第 1 题您的年龄范围：

- A.60 岁以下
- B.60-69 岁
- C.70-79 岁
- D.80 岁以上

第 2 题您对国有企业退休人员社会化管理补助资金的整体满意度如何？

- A. 非常满意
- B. 满意
- C. 一般

第 3 题您认为补助资金的发放及时性如何？

- A. 非常及时
- B. 基本及时

C.一般

第 4 题您对补助资金的使用透明度满意吗？

A. 非常满意

B. 满意

C. 一般

第 5 题您认为补助资金的发放标准是否合理？

A.非常合理

B.较合理

C.一般

第 6 题您对补助资金的宣传力度如何评价？

A.非常满意

B.满意

C.一般

第 7 题您对国有企业退休人员社会化管理工作开展情况是否满意？

A. 满意

B. 一般

C. 不满意

第 8 题您对国有企业退休人员社会化管理补助资金在使用和管理方面有什么建议？

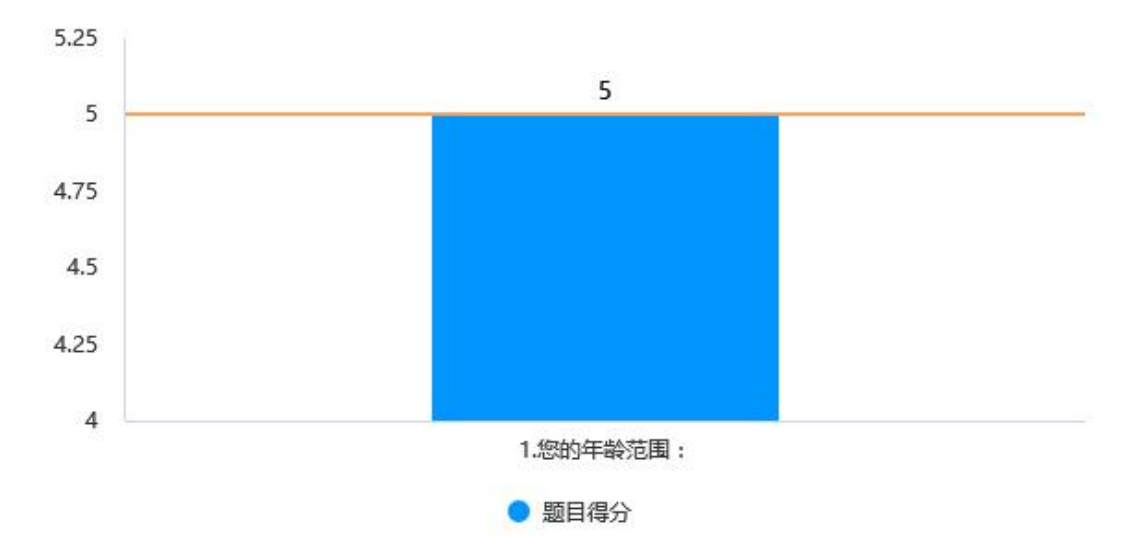
附件 5：满意度调查问卷分析报告

焉耆镇 2024 年国有企业退休人员社会化管理补助资金  
满意度调查问卷报告

满意度得分：5，回收答卷数：38

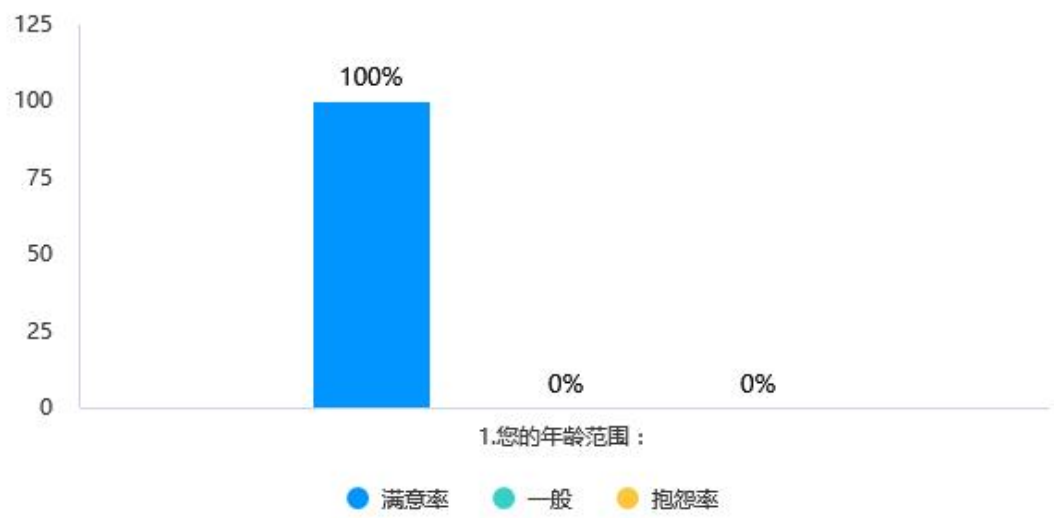
综合结果

| 题目        | 题目得分 | 总体满意度得分 |
|-----------|------|---------|
| 1.您的年龄范围： | 5    | 5       |



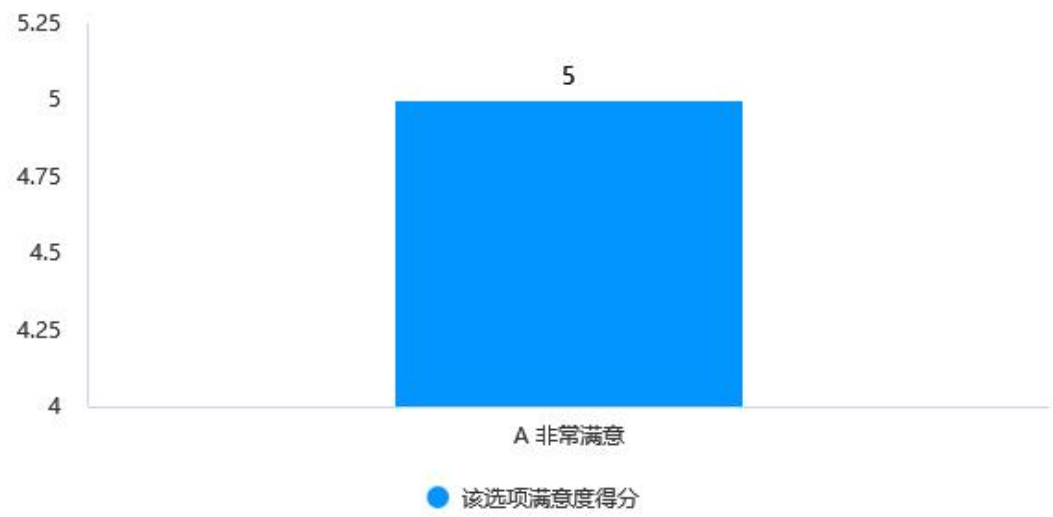
各题目选项占比

| 题目        | 满意率  | 一般 | 抱怨率 |
|-----------|------|----|-----|
| 1.您的年龄范围： | 100% | 0% | 0%  |



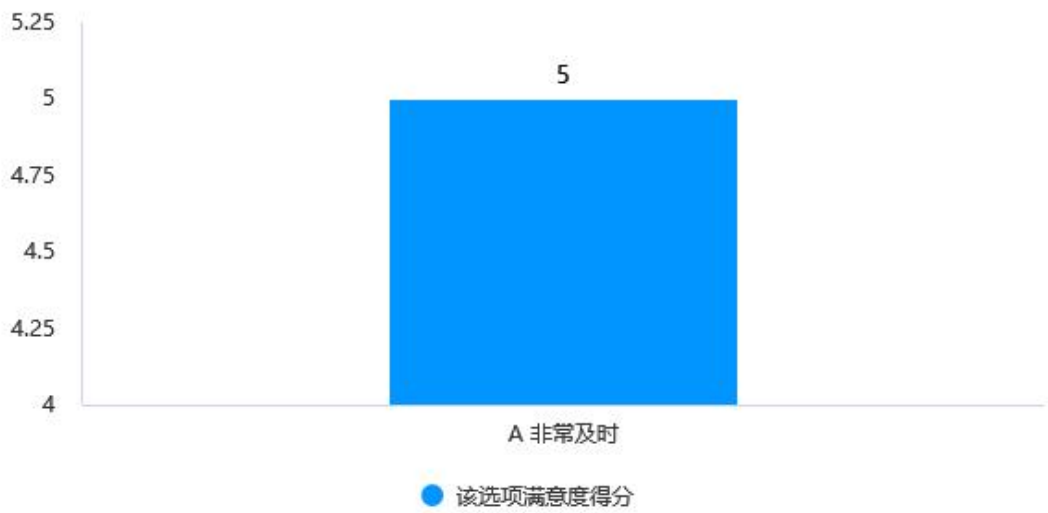
2.您对国有企业退休人员社会化管理补助资金的整体满意度如何？

| 选项     | 该选项<br>被选次数 | 该选项<br>满意度得分 | 满意度<br>总体得分 |
|--------|-------------|--------------|-------------|
| A 非常满意 | 10          | 5            | 5           |



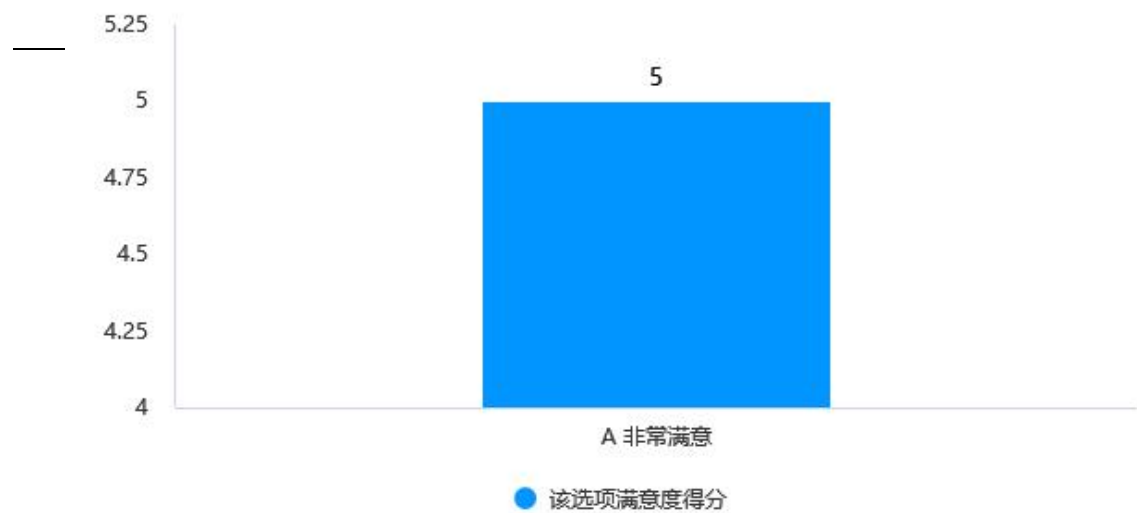
3.您认为补助资金的发放及时性如何？

| 选项     | 该选项<br>被选次数 | 该选项<br>满意度得分 | 满意度<br>总体得分 |
|--------|-------------|--------------|-------------|
| A 非常及时 | 10          | 5            | 5           |



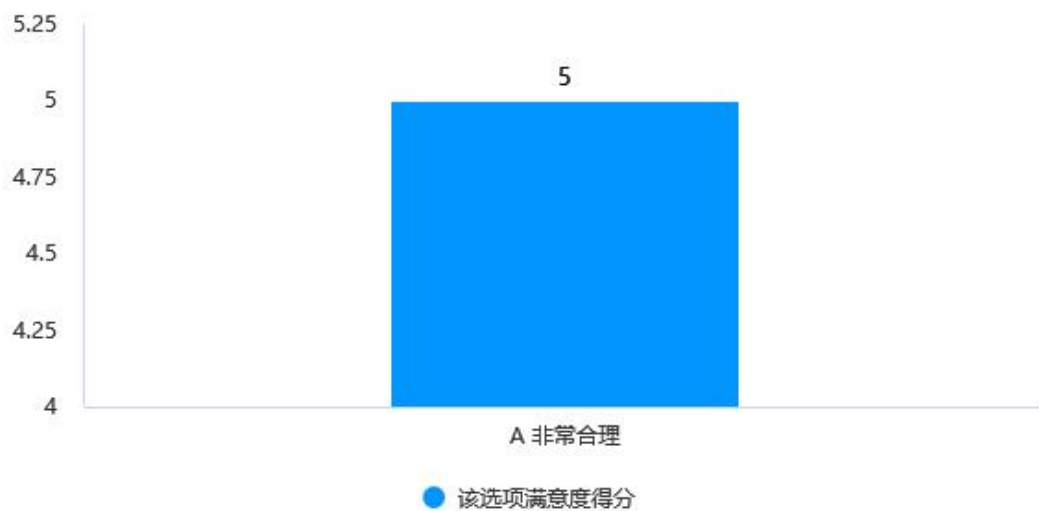
4.您对补助资金的使用透明度满意吗？

| 选项     | 该选项<br>被选次数 | 该选项<br>满意度得分 | 满意度<br>总体得分 |
|--------|-------------|--------------|-------------|
| A 非常满意 | 10          | 5            | 5           |



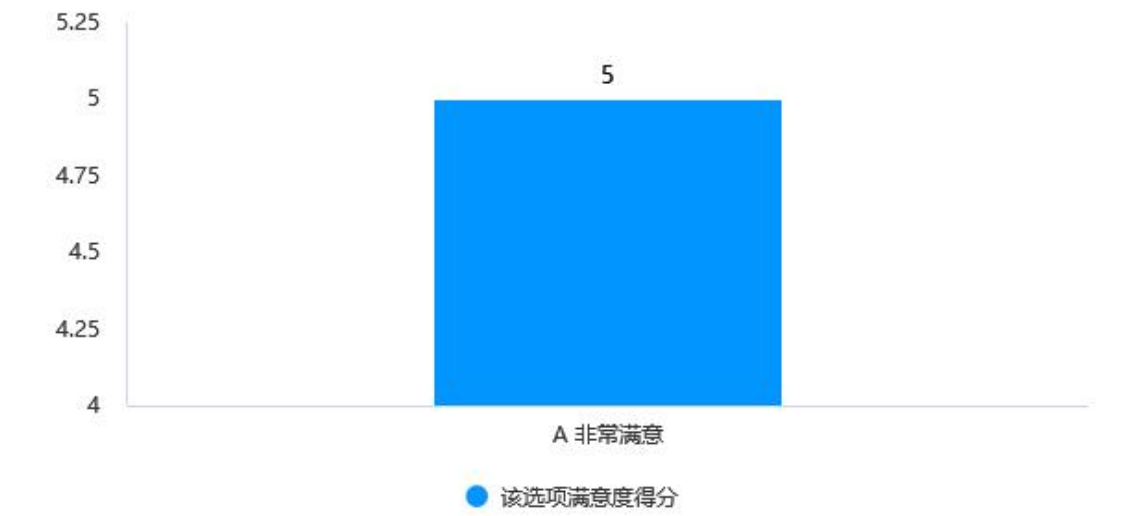
### 5.您认为补助资金的发放标准是否合理？

| 选项     | 该选项被选次数 | 该选项满意度得分 | 满意度总体得分 |
|--------|---------|----------|---------|
| A 非常合理 | 10      | 5        | 5       |



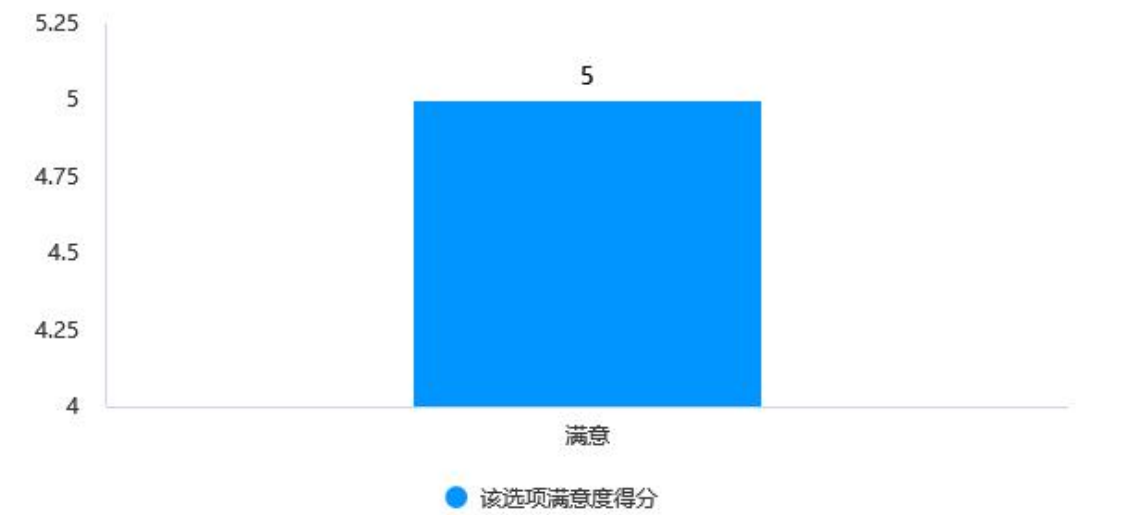
### 6.您对补助资金的宣传力度如何评价？

| 选项     | 该选项被选次数 | 该选项满意度得分 | 满意度总体得分 |
|--------|---------|----------|---------|
| A 非常满意 | 10      | 5        | 5       |



7.您对国有企业退休人员社会化管理工作开展情况是否满意？

| 选项 | 该选项被选次数 | 该选项满意度得分 | 满意度总体得分 |
|----|---------|----------|---------|
| 满意 | 10      | 5        | 5       |



## 附件 6：部分组织生活照片



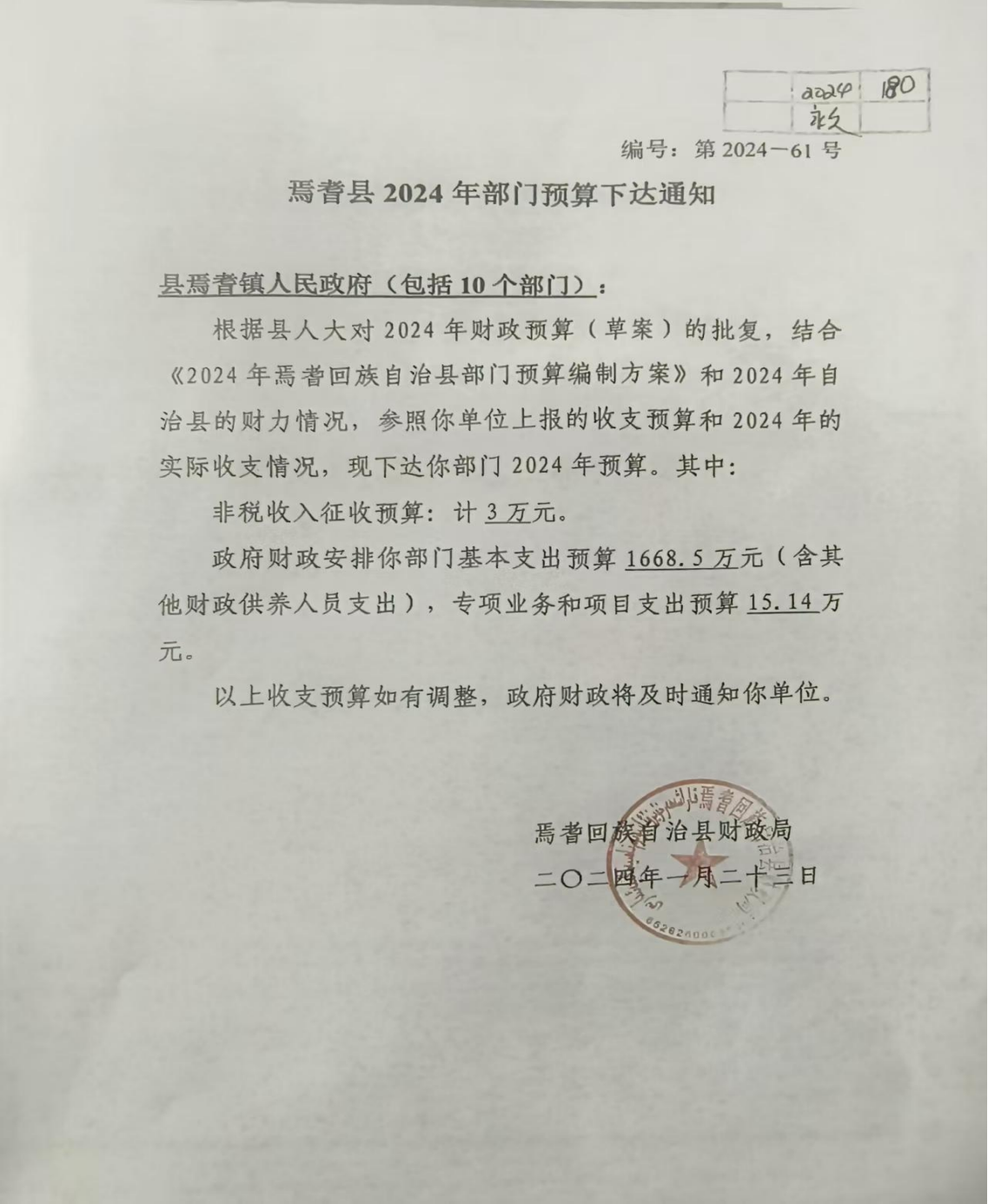
## 附件 7：部分慰问活动照片



附件 8：部分现场工作照片



附件 9：部门预算下达通知、申请报告、计划资料



焉镇政〔2024〕19 号

签发人：马永新

## 关于国有企业退休人员社会化管理补助资金的 申 请 报 告

焉耆县财政局：

根据巴财企[2022]31 号《提前下达 2024 年国有企业退休人员社会化管理补助资金的通知》文件精神，焉耆镇现申请 2024 年国有企业退休人员社会化管理补助资金 151392 元（壹拾伍万壹仟叁佰玖拾贰元整）。

特此申请，拨款为盼。



## 焉耆镇2024年国有企业退休人员社会化管理 工作计划

为加快推进焉耆镇国有企业退休人员社会化管理工作，按照集中力量实行社会化管理的国有企业退休人员移交乡镇和社区实行社会化管理要求，根据《自治区党委办公厅、自治区人民政府办公厅〈关于加快推进国有企业退休人员社会化管理的工作方案〉的通知》（新党厅字〔2019〕69号），自治区财政厅、自治区国资委印发了《关于做好新疆维吾尔自治区国有企业退休人员社会化管理补助资金管理的通知》（新财企〔2020〕63号）文件要求，焉耆镇2024年工作计划如下：

由镇社保所将国有企业退休人员补助资金，按照补助人数582人，每人补助260元标准分配，补助次数1次，各社区将持续做好协助管理人事档案、组织退休党员开展组织生活、组织退休人员开展文化体育健身活动和慰问等社会化管理服务工作，有效提高国有企业退休人员社会化服务质量，使受益人员满意度达到90%以上。

加强专项资金的规范管理和使用。为加强专项资金的规范管理和使用，镇财政所将继续坚持客观、公正、公平、公开的原则，严格资金拨付程序，明确资金用途和使用范围，确保资金使用的合理性、合法性和合规性，有效促进全镇国有企业退休人员社会化管理工作项目顺利推进。



附件 10：部分退休人员名单

| 焉耆镇中央企业退休人员名单 |                      |    |                  |      |      |           |         |
|---------------|----------------------|----|------------------|------|------|-----------|---------|
| 序号            | 退休人员姓名               | 性别 | 中央主管部门           | 社区   | 联系电话 | 详细居住地     | 档案存放情况  |
|               | 652826110000000000   | 女  | 三号桥贸易有限公司        | 友好社区 |      |           | 有档案     |
|               | 新 652826158019000000 | 男  | 三号桥贸易有限公司        | 友好社区 |      | 焉耆镇友好社区2- | 有档案     |
|               | 652826196806000000   | 女  | 三号桥贸易有限公司        | 友好社区 |      | 焉耆镇友好社区4- | 有档案     |
| 4             | 邵翠玲                  | 女  | 三号桥贸易有限公司        | 友好社区 |      |           | 有档案     |
| 5             | 马文辉                  | 女  | 三号桥贸易有限公司        | 友好社区 |      |           | 有档案     |
| 6             | 陈宝英                  | 女  | 三号桥贸易有限公司        | 友好社区 |      |           | 无档案、有证明 |
| 7             | 奴日廖木·阿克又木            | 女  | 三号桥贸易有限公司        | 友好社区 |      |           | 无档案、有证明 |
| 8             | 韩月珍                  | 女  | 三号桥贸易有限公司        | 友好社区 |      |           | 无档案、有证明 |
| 9             | 蔡金兰                  | 女  | 焉耆县北干渠农业种植有限公司   | 友好社区 |      |           | 有档案     |
| 10            | 王淑平                  | 女  | 焉耆县北干渠农业种植有限公司   | 友好社区 |      |           | 有档案     |
| 11            | 周恩                   | 女  | 焉耆县南干渠农牧有限公司     | 友好社区 |      |           | 有档案     |
| 12            | 马玉兰                  | 女  | 焉耆县焉耆镇餐饮服务服务有限公司 | 友好社区 |      |           | 有档案     |
| 13            | 吐尔迪                  | 男  | 焉耆县焉耆镇餐饮服务服务有限公司 | 友好社区 |      |           | 有档案     |
| 14            | 安霞                   | 女  | 焉耆县爱亦仁药材经营有限公司   | 友好社区 |      |           | 有档案     |

|    |             |         |    |   |                    |      |    |             |
|----|-------------|---------|----|---|--------------------|------|----|-------------|
| 15 | 高江华         | 6532619 | 9  | 女 | 焉耆县桑干镇村<br>居委会有限公司 | 友好社区 |    | 有档案         |
| 16 | 高江华         | 6532619 | 58 | 男 | 国网焉耆县供电公司          | 友好社区 | 1  | 有档案         |
| 17 | 高江华         | 6532619 | 58 | 女 | 国网焉耆县供电公司          | 友好社区 | 1  | 有档案         |
| 18 | 汪新强         | 6532619 | 0  | 男 | 国网焉耆县供电公司          | 友好社区 |    | 有档案         |
| 19 | 买买提·<br>买买提 | 652826  | X  | 男 | 国网焉耆县供电公司          | 友好社区 | 3  | 无档案、有<br>证明 |
| 20 | 艾比·艾<br>白   |         |    | 男 | 国网焉耆县供电公司          | 友好社区 |    | 有档案         |
| 21 | 杨莉玲         | 6       | 9  | 女 | 国网焉耆县供电公司          | 友好社区 | 10 | 有档案         |
| 22 | 马振华         |         | 4  | 女 | 国网焉耆县供电公司          | 友好社区 | 1  | 有档案         |
| 23 | 阳秀英         |         | 4  | 女 | 国网焉耆县供电公司          | 友好社区 | 7  | 有档案         |
| 24 | 韩学友         |         | X  | 男 | 国网焉耆县供电公司          | 友好社区 |    | 有档案         |
| 25 | 陈孝连         |         |    | 男 | 国网焉耆县供电公司          | 友好社区 |    | 有档案         |
| 26 | 孙永梅         |         | 0  | 女 | 国网焉耆县供电公司          | 友好社区 | 1  | 有档案         |
| 27 | 张秀兰         |         |    | 女 | 国网焉耆县供电公司          | 友好社区 | 11 | 有档案         |
| 28 | 李秀珍         |         |    | 女 | 国网焉耆县供电公司          | 友好社区 | 3  | 有档案         |
| 29 | 梁瑞龙         |         |    | 男 | 国网焉耆县供电公司          | 友好社区 | 1  | 有档案         |