焉耆县 2020 年度财政决算和 2021 年 1-6 月 财政预算执行及预算调整情况的报告

--在焉耆县第十七届人大常委会第三十六次会议上 焉耆县财政局党组副书记、局长 李 建 (2021年8月10日)

主任、副主任、各位委员:

我受县人民政府委托,向人大常委会作焉耆县 2020 年财政 决算和 2021 年 1-6 月财政预算执行及预算调整情况的报告,请 予审议。

一、2020年焉耆县财政决算情况

根据上级财政部门对焉耆县的算账结果,2020年焉耆县财政收支决算情况如下:

- (一)一般公共预算总收入 216629 万元,其中:地方一般公共预算收入 36060 万元,完成调整预算的 100%,上级补助收入 145356 万元,调入资金 3540 万元,政府债券转贷收入 31180 万元,动用预算稳定调节基金 493 万元;一般公共预算总支出 216629 万元,其中:一般公共预算支出 208455 万元,上解支出 1663 万元,债务还本支出 6308 万元,安排预算稳定调节基金 203 万元,收支相抵,当年预算收支平衡。
- (二)政府性基金预算总收入完成83715万元,完成调整预算的100%,其中:地方政府性基金预算收入6867万元,上级专项补助收入10848万元,政府债券转贷收入66000万元;政府性基金预算支出81135万元,基金预算调出2100万元,上解支出

- 480万元,收支相抵,当年预算收支平衡。
- (三)国有资本经营收入 0 万元,国有资本经营预算支出 0 万元。
- (四)社会保险基金预算收入 21134 万元,支出 18428 万元, 当年结余为 2706 万元。
 - 二、2021年1-6月焉耆县财政预算执行情况

(一) 一般公共预算执行情况

一般公共预算收入 14601 万元,完成预算的 38%,上级补助收入 135966 万元,政府债券转贷收入 38400 万元;一般公共预算支出 87709 万元,完成年初预算的 65.6%,上解支出 0 万元,债务还本支出 10387 万元。

按支出功能科目分析执行情况:

- 1、一般公共服务支出累计完成 7558 万元, 完成预算的 73.1%, 同比减少 1370 万元, 降低 15.3%。
- 2、公共安全支出累计完成 11287 万元,完成预算的 125%,同比减少 840 万元,降低 6.9%。
- 3、教育支出累计完成 12888 万元,完成预算的 50.3%,同 比减少 10282 万元,降低 44.40%。
- 4、科学技术支出累计完成 386 万元, 完成预算的 15.5%, 同比增加 354 万元, 增长 1106.30%。
- 5、文化旅游体育与传媒支出累计完成 568 万元,完成预算的 41.5%,同比减少 220 万元,降低 27.9%。
- 6、社会保障与就业支出累计完成 11050 万元,完成预算的 50.5%,同比减少 4096 万元,降低 27%。
 - 7、卫生健康支出累计完成 16371 万元, 完成预算的 120.2%,

同比增加 4809 万元, 增长 41.6%。

- 8、节能环保支出累计完 2256 万元,完成预算的 106%,同 比增加 596 万元,增长 35.9%。
- 9、城乡社区支出累计完 6928 万元, 完成预算的 297.3%, 同比增加 998 万元, 增长 16.8%。
- 10、农林水事务支出累计完成8940万元,完成预算的28.5%,同比减少13838万元,降低60.80%。
- 11、交通运输支出累计完成 358 万元,完成预算的 85.6%,同比减少 2000 万元,降低 84.8%。
- 12、资源勘探电力信息行业支出82万元,完成预算的100%,同比增加78万元,增长1950%。
- 13、商业服务业等事务支出130万元,完成预算的100%,同比增加99万元,增长319.4%。
- 14、自然资源海洋气候等支出累计完成 382 万元,完成预算的 84.1%,同比增加 65 万元,增长 20.5%。
- 15、住房保障支出累计完成 6144 万元, 完成预算的 111%, 同比增加 742 万元, 增长 13.7%。
- 16、粮油物资储备管理支出 18 万元,完成预算的 200%,同比增加 10 万元,增长 125%。
- 17、灾害防治及应急管理支出累计完成220万元,完成预算的107.3%,同比增加17万元,增长8.4%。

(二) 政府性基金预算执行情况

2021年1-6月政府性基金预算收入完成1904万元,完成年初预算的18.8%; 2021年1-6月政府性基金预算支出完成6711万元,完成年初预算的66.4%。

(三) 国有资本经营预算收支执行情况

2021年1-6月国有资本经营收入8.45万元,国有资本经营 预算支出0万元。

(四) 社会保险基金预算执行情况

2021年1-6月社会保险基金预算执行数: 社会保险基金累计收入9707万元, 完成年初预算的51.5%; 社会保险基金累计支出9914万元, 完成年初预算的50.2%。

三、2021年预算调整情况

2021年1月18日在焉耆县十七届人大六次会议上,县人民政府提交了《焉耆县2020年财政预算执行情况和2021年预算(草案)的报告》,并经会议审议通过。根据年初州政府对全州财政工作的统一部署,结合今年1-6月本级财政收支变化的实际情况,建议将全年收支情况作如下调整:

(一) 2021 年财政收入调整

结合焉耆县实际情况,预计 2021 年公共预算收入完成 38404 万元。其中:税收收入预计完成 24117 万元,非税收入预计完成 14287 万元。现建议财政收入做如下调整:

- 1、建议地方一般公共财政预算收入 38404 万元不做调整, 1-6 月新增上级补助资金收入 25431 万元,调入资金 3400 万元、 政府债券转贷收入 38400 万元(新增债券 34000 万元、再融资债 券 4400 万元),建议一般公共预算总收入由 154808 万元调整为 210839 万元。
- 2、建议政府性基金预算收入 10109 万元不作调整,2021 年 1-6 月上级补助收入 165 万元,新增专项债券收入 14000 万元, 政府性基金预算总收入由 10109 万元调整为 24274 万元。

3、建议国有资本经营预算收入和县级统筹管理的社会保险 基金预算收入不作调整。

(二) 2021 年财政支出调整

- 1、因收入预算调整,建议支出预算相应调整,一般公共预算支出由133757万元调整为189788万元,上解支出1226万元,债券还本支出19825万元,一般公共预算总支出调整为210839万元。
- 2、因政府性基金预算收入调整,建议支出预算相应调整, 政府性基金预算支出调整为 24274 万元。
- 3、建议国有资本经营预算支出和县级统筹管理的社会保险 基金预算支出不作调整。

(三) 调整后 2021 年财政收支平衡情况

- 1、调整后一般公共预算总收入预计 210839 万元,其中:一般公共预算收入 172439 万元,政府债券转贷收入 38400 万元;一般公共预算总支出预计 210839 万元,其中:一般公共预算支出 189788 万元,上解支出 1226 万元,债券还本支出 19825 万元。收支相抵,当年预算平衡。
- 2021年1-6月,上级下达我县一般债务限额156700万元,新增一般债券34000万元。截至6月底,我县一般债务余额156700万元,未超过中央下达限额。
 - 2、调整后政府性基金预算收入 10274 万元,政府专项债券收入 14000 万元;政府性基金预算支出 24274 万元,收支相抵,当年预算平衡。
- 2021年1-6月,上级下达我县专项债务限额137600万元,新增专项债券14000元。截至到6月底,我县政府专项债务余额

137600万元,未超过中央下达限额。

各位代表! 今年上半年, 我们面对经济下行压力持续加大, 特别是新冠肺炎疫情等诸多不利影响, 全县财政收入稳定增长, 财政整体运行平稳, 为全县经济社会各项事业发展提供了财力保 障。在肯定成绩的同时,我们也要清醒认识到面临的困难和问题: 一是收支结构有待优化。受经济下行压力、结构性减税政策、税 收增幅放缓,地方政府债务还本付息、"三保"支出、乡村振兴、 重点项目等刚性支出有增无减, 全县地方产业规模小, 已引进 的企业尚处于建设发展期,对财政收入贡献较少,短期内无法 形成税源增量,发展内生动力不足;国有资产经营收益、重点 工程项目税收、耕地占用税及捐赠等一次性收入无法继续实 现,缺乏支柱财源,新增财政支出数额巨大,收支矛盾异常突出。 二是预算执行还需加强。各部门预算法律意识不强, 预算编制比 较粗放,支出绩效亟待提高。三是财政干部队伍人员不足。抽调 财政干部参与全县重点工作频繁,致使业务干部人员不足,现有 的干部数量已不能满足新形势下财政工作需要。对此我们将高度 重视,采取措施,努力加以改进。

四、下一步工作打算

(一)大力培植财源,增强经济发展活力。积极适应经济发展新常态,把握积极财政政策机遇,充分发挥投资拉动作用,积极争取中央预算内资金、地方政府债券,不断提升经济发展质量和可持续。以优化经营环境为重点,支持区域经济和中小企业发展以及企业改造提升扩大产能,推动实体经济做大做强,巩固主体税源,培育后续财源,发挥财政资金的引导、吸附作用,吸引社会资金投入我县重点财源项目,保持财政收入合理稳定增

长,促进财税健康可持续发展。

- (二)科学调度资金,保障重大重点支出。贯彻新发展理念,坚持开源与节流并重,切实采取有效措施,完成全年收入目标,牢固树立过"紧日子"思想,严格控制和压缩一般性支出,加强"三公"经费管理,守住"三保"底线。以改善人民生活品质为目标,加大支出结构调整力度,集中财力积极支持教育、卫生、基础设施建设、乡村振兴、社会事业和社会治理等重点项目支出,确保县委、县人民政府民生实事各项部署落实到位。
- (三)强化精细管理,提升科学管理水平。在当前财政增收困难、财政刚性支出大的情况下,明晰预算权责,强化预算约束。增强预算绩效目标和指标设置的规范性和科学性,建立健全预算绩效指标体系,强化绩效评价结果运用,着力提高财政资源配置效率和使用效益,实现预算和绩效管理一体化。切实做好防范化解风险工作,紧盯地方政府债务常态化监测系统,有效化解存量。

各位代表! 2021 年是"十四五"开局之年,是全面开启现代化建设新征程的第一年,使命光荣,做好财政工作意义重大。我们将在县委的坚强领导下,在县人大和县政协的支持和监督下,不忘初心、牢记使命,以高度的政治责任感,以顽强拼搏的作风,勇于担当,奋发作为,适应新常态,抢抓新机遇,扎实有效地开展财政工作,努力实现全年财政预算目标。