

# 焉耆回族自治县人民政府 文件

焉政发〔2023〕50号

签发人：马雁斌

## 关于印发《焉耆县畜牧业“十四五” 发展规划》的通知

工业园区管委会，各乡镇人民政府、农牧场管委会、县各委、办、局：

《焉耆县畜牧业“十四五”发展规划》已经县人民政府同意，现印发你们，请认真抓好贯彻执行。

焉耆回族自治县人民政府

2023年9月8日

# 焉耆县畜牧业“十四五”发展规划

畜牧业是现代农业体系建设的重要组成部分。近年来，焉耆县畜牧业保持持续稳定发展，已成为保障畜产品有效供给、带动农牧民持续增收、促进县域农业结构优化升级的重要支柱产业，也是焉耆县全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的核心产业。“十四五”时期是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，推进畜牧业提质增效、实现高质量发展的关键五年。为深入贯彻党的二十大精神和中央农村工作会议精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，围绕“兴畜”目标任务，不断提升我县畜产品供给保障能力，提高畜牧业质量效益和市场竞争力，按照《巴音郭楞蒙古自治州畜牧业发展“十四五”规划》《关于促进自治州畜牧业高质量发展的实施意见》《焉耆回族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划及二〇三五年远景目标纲要》部署要求，编制本规划。

## 第一章 “十三五”取得的成效

“十三五”期间，在县委、县政府的正确领导下，全县坚持农业农村优先发展总方针，紧紧围绕乡村振兴主题，不断深化畜牧业供给侧结构性改革，大力推进畜禽生产提质增效上水平，实现了畜禽规模化养殖水平逐年提升，标准化生产水平不断提高，畜牧业呈现健康持续发展态势，为“十四五”和今后一段时间焉耆现代畜牧

业发展积累了丰富的经验，奠定了扎实的基础。

（一）重大动物疫病防控能力稳步提升。进一步健全动物疫病防控体系，稳定防疫队伍。全县官方兽医 42 名，执业兽医 6 名，村级动物防疫员 53 名。积极落实动物防疫主体责任，持续做好重大动物疫病强制免疫、监测、流行病学调查等工作，畜禽免疫密度常年保持在 90% 以上，平均免疫抗体合格率保持在 70% 以上。进一步加大流通环节的监管力度，严格落实养殖环节 5 项和屠宰环节 7 项关键性非洲猪瘟防控措施，实施屠宰环节的“非洲猪瘟自检和官方兽医派驻”工作，全力防范非洲猪瘟和小反刍兽疫疫情的传入，保障了畜牧业健康发展，确保了“十三五”期间全县未发生重大动物疫情。

（二）畜牧业产量产值稳中有升。截止 2020 年底，全县牲畜存栏达到 33.16 万头只，其中：牛存栏 2.81 万头（奶牛 0.91 万头）、羊存栏 28.23 万只、猪存栏 1.9 万头、家禽存栏达到 77.25 万羽。牲畜出栏达到 29.15 万头只，其中：牛出栏 1.49 万头、羊出栏 24.77 万只、猪出栏 2.8 万头、家禽出栏达到 82.1 万羽。肉蛋奶产量分别达到 10121.4 吨、5912.8 吨、13682 吨。畜牧业产值达到 4.47 亿元。

（三）标准化程度不断提高。焉耆县坚持把畜禽规模化养殖作为提升畜牧业现代化发展的突破口，积极争取并落地实施了现代奶牛特色主导产业发展项目、标准化规模养殖场建设项目等 27 个重点项目，通过建设养殖小区（场），配套完善青贮窖、堆粪场、粪污处理设施等养殖基础设施，培育养殖大户等多种方式，提升了农区畜禽标准化规模养殖水平，畜牧业发展质量不断提高。2020 年

末,全县牲畜规模化养殖达到 15.42 万头只,规模化养殖比重 46.5%。规模养殖(小区)场粪污处理设施配套率 89.5%,粪污资源化利用率 81.39%。

(四)牲畜良种化不断体现。坚持“自繁自育为主、引进为辅”的方针,充分运用人工授精等技术,扩大牲畜改良覆盖面,增加良种牲畜存栏,提高个体生产性能和经济效益。“十三五”期间全县累计改良牛 4.15 万头、羊 44.89 万只,引进种公羊 500 只。牛良种率达 85%(奶牛良种率达到 100%)、羊良种率达到 80%,猪禽良种率达到 100%。

(五)畜产品安全水平大幅提高。深入开展生鲜乳、兽药、饲料及“瘦肉精”等专项整治活动,改善畜产品生产环境。加大对动物及动物产品全程有效监管和追踪溯源,加大病死畜禽无害化处理等各项工作监管力度,切实解决风险隐患,确保了“十三五”期间全县未发生重大畜产品质量安全事件。

(六)饲草料保障体系建设不断加强。引导农户围绕畜牧业调整种植业结构,扩大青贮玉米、紫花苜蓿等优质高产饲草种植面积。同时推广农区秸秆长草短喂、三贮一化、鲜贮等加工利用技术。2020 年饲草种植面积达 10 万亩,玉米青贮和糖渣西红柿渣鲜贮达 40 万吨。

(七)畜牧业科技水平不断提高。以畜牧技术人员、村级动物防疫员、广大农牧民群众为主体,深入开展畜牧业政策法规、畜禽养殖、动物防疫、人畜共患病等培训活动,累计开展培训 96 期,累计培训 6500 余人次,培养养殖明白人 2000 余人,畜牧业科技水

平不断提高，为畜牧业实现高质量发展提供智力支撑和技术保障。

(八) 项目实施取得新进展。十三五期间，共计实施项目 7 个，涉及项目资金 11470 万元。通过项目的实施，畜牧业基础设施建设不断加强，产业布局不断优化，产业带动效应显著增强畜牧业发展质量不断提升。

1. 良繁场、扩繁场建设项目 2 个，申请国家专项资金 450 万元。

2. 中央农业发展资金—支持现代奶牛特色主导产业发展项目，申请国家专项资金 760 万元(2018 年 400 万元、2019 年 150 万元、210 万元)，用于奶牛养殖场、合作社完善、配套粪污处理设施设备。

3. 标准化规模养殖场建设项目 20 个，新建或扩建畜棚圈、青贮窖、堆粪场等设施，申请专项资金 1100 余万元。

4. 新一轮草原生态保护补助奖励机制项目，涉及牧户 778 户，补助资金 6171.1 万元(1542.775 万元/年)。

5. 粮改饲试点建设项目，对养殖合作社收购压制青贮实施补贴，2017—2019 年压制青贮 20.2 万吨，申请国家专项资金 754 万元。退耕还草补贴项目，2016—2017 年种植苜蓿 1.2 万亩，申请国家补贴资金 1200 万元。

6. 草原畜牧业转型升级项目，申请专项资金 400 万元，用于建设人工饲草料地 5130 亩，青贮窖 19760 立方米等。

7. 焉耆县游牧民定居建设项目：2017—2018 年实施户 161 户，申请国家专项资金 512 万元。项目资金用于牧民进行房屋、圈舍等

配套设施建设。

## 第二章 畜牧业发展面临的形势

(一)有利条件。一是农业产业结构由种植业为主逐步转变为农牧结合为主，畜牧业在促进农村经济发展、农牧民增收中的作用日益突出；二是养殖方式由散养逐步向规模化标准化养殖转变，畜牧业生产将由增产为主转变为以提高质量和发展优良品种为主；三是畜产品需求量大，养殖市场前景广阔；四是人们对畜产品质量安全也日益重视，对畜产品的需求向“少而精”、绿色有机方向发展。

(二)制约因素。一是散养比例高，管理粗放，养殖效益低；二是品牌少，带动能力弱，市场竞争力不强，抵御市场风险能力弱；三是畜牧业投入不足，畜牧业基础设施薄弱、市场信息服务网络建设滞后。

(三)面临挑战。一是缺乏一二三产业融合发展的全产业链畜牧业生产项目，仍以出售畜产品原料、肉品分割初加工为主，畜产品附加值低；二是动物疫病风险加大，全县目前实有村级动物防疫员 50 名，按照 3500—4000 头只配备一名防疫员的要求，目前缺 60 多名防疫员，防疫压力较大，动物疫病防控形势依然严峻。三是资源环境压力增加，要求畜牧业生产方式进行转化升级，在实行规模化养殖的同时，兼顾处理好养殖粪污难度较大，畜禽养殖企业需要加大环保投入，建设养殖粪污处理设施，控制畜禽业对环境的污染。

### 第三章 “十四五”时期畜牧业发展总体思路

（一）**指导思想**。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以实施乡村振兴战略为总抓手，以绿色发展为导向，以高产、优质、高效、生态、安全为主题，以“优供给、强安全、保生态”为引领，以“调结构、扩规模、制标准、提技术、强品牌”为重点，深化农业供给侧结构性改革，不断优化畜牧业产业结构，做大做强肉牛肉羊产业、加快奶业振兴，因地制宜发展特色产业，持续推进产业合理布局和适度规模发展，推动科技创新与推广，加快构建标准化生产、产业化经营、社会化服务的现代畜牧业生产体系，确保畜产品质量安全、生态环境安全和农民持续增收。

#### （二）基本原则

——**市场引导，科技支撑**。以市场需求为导向，充分发挥市场配置资源决定性作用；坚持科技创新，充分发挥科技创新对畜牧业发展的支撑引领作用，转化畜牧科技成果，提升产业素质。

——**防疫优先，综合施策**。将动物疫病防控作为防范畜牧业产业风险和防治人畜共患病的第一道防线，着力加强防疫队伍和能力建设，压实防疫主体责任，形成防控合力。

——**统筹发展，谋划布局**。依托产业基础、资源禀赋等要素，科学规划、协调发展，促进规模化生产、社会化服务、市场化运营和产业化发展。

——**绿色引领，协调发展**。充分考虑资源环境承载能力，统筹

提高畜禽产品保障能力和养殖废弃物资源化利用能力,实现生产与生态统一、发展与质量并重、产业与自然和谐,推进畜产品绿色化、优质化、特色化、品牌化发展。

### (三) 发展目标

**总体目标:**到“十四五”末,畜牧业产业布局更加合理,产业质量、效益和竞争力不断增强,动物疫病防控体系和畜产品质量安全体系更加健全,从业人员素质普遍提高,畜牧业加工流通体系加快形成。

#### **具体目标:**

1. 动物疫病防控。畜禽常年免疫密度维持在 90%以上,免疫抗体合格率维持在 70%以上,筑牢不发生区域性重大动物疫病安全底线。

2. 畜产品质量安全监管。全县畜产品质量安全抽样合格率保持在 98%以上,确保不发生重大畜产品质量安全事件底线。

3. 品种改良。每年计划完成改良牛 1 万头以上,羊 15 万只以上。

4. 畜禽存出栏。到 2025 年末,牲畜存栏达到 55 万头只,同 2020 年相比增加 21.84 万头只,增长 65.86%;出栏牲畜 50 万头只,同 2020 年相比增加 20.85 万头只,增长 71.53%;家禽存栏 100 万羽,同 2020 年相比增加 22.75 万头羽,增长 29.44%;家禽出栏 100 万羽,同 2020 年相比增加 17.9 万头羽,增长 21.8%。

5. 规模化养殖。规模化养殖比例达到 75%以上。

6. 畜禽粪污资源化利用。畜禽养殖废弃物资源化利用率达到

80%以上，全县规模养殖场畜禽粪污综合利用率达到95%以上。

## 第四章 产业布局与发展重点

（一）产业布局。按照“统筹规划、合理布局、宜畜则畜、宜禽则禽、控制总量、突出特色”的原则，结合《焉耆回族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划及二〇三五年远景目标纲要》，在包尔海乡、永宁镇、北大渠乡重点发展以荷斯坦奶牛为主的奶牛养殖，以奶牛养殖专业合作社为依托，大力推行养殖小区“六统一”和规模化奶牛场的饲养管理模式；在全县十个乡镇场发展牛羊养殖育肥，通过培育养殖小区、规模养殖场、养殖示范户，带动千家万户搞养殖；在七个星镇重点发展商品瘦肉型猪和土鸡散养；在北大渠乡、查汗采开乡重点发展蛋鸡养殖；在四十里城子镇、五号渠乡发展肉鸡养殖。

（二）发展方向。加快发展现代畜牧业，必须着手加大畜牧业产业结构战略性调整力度，一是牛羊产业向着优质肉牛、肉羊方向调整；二是奶产业向着优质高产方向调整；三是猪禽向着订单生产方向调整；四是草原向着生态可持续利用方向调整；五是农区畜牧业向着种养结合方向调整。依靠科技创新，加快建立和完善畜牧业生产保障体系；推进畜禽规模化标准化生产，提高畜产品质量安全水平，增强畜产品综合生产能力；促进生产经营方式的转变，推进产业化经营；转变畜牧业传统的生产方式和养殖观念，提升畜禽产品经济效益。以增加农民收入为核心，以种养结合、自繁自育、勤劳

致富为导向，结合庭院“四区分离”，大力发展庭院养殖，实现农户散养和标准化规模化养殖有机衔接，形成规模引领示范与千家万户特色养殖齐头并进的畜牧业发展格局。

### （三）发展重点

**1. 扩大规模养殖推动提质增效。**按照“扶优、扶强、扶大”原则，扶持龙头企业发展，鼓励和扶持农牧企业、养殖大户、营销大户牵头成立养殖合作社、家庭牧场，实施“合作社+农户”和“公司+合作社+农户”的产业化经营模式，引导周边的农户加入合作社，引导实现养殖户从分散养殖向规模饲养、集中饲养、标准化饲养，做大做强农区畜牧业。大力推进畜产品品牌建设，创建自主品牌，提高市场竞争力，带动产业发展。加快畜牧业“四良一规范”（良种、良舍、良料、良法、规范性防疫）的推广应用，推进畜牧生产方式转变。十四五末，规模养殖比例达75%以上。

**2. 加大牲畜品种改良工作力度。**坚持“自繁自育为主、引进为辅”的原则，重点培育和发展以杜泊羊、德美羊、荷斯坦牛、西门塔尔牛为主的优势良种牲畜，大力推广羊多胎繁育、牛性控冻精冷配和羊人工授精技术。每年全县计划完成改良牛1万头以上、羊15万只以上。

**3. 稳定奶业发展。**推进“奶牛振兴活动”，积极争取国家、自治区标准化奶牛养殖小区项目资金，加快养殖小区（规模场）改扩建或新建步伐。鼓励奶牛养殖合作社发展联合社，提升标准化、规模化生产水平，提升奶源供给率。推进奶牛“入园进区”步伐，加强科学管理，实现奶业由数量型向质量效益型转变，由散养向规模

化饲养方式转变，促进奶业持续稳定发展。奶牛养殖合作社与乳制品加工企业进行有效合作，健全利益联结机制，建立“利益分享、风险分担”一体化合作关系，增强奶农与企业抵御市场风险的能力，逐步扩大奶牛养殖规模，使奶业发展逐步向规模化、现代化、一体化的方向迈进。

**4. 完善兽医服务保障体系。**强化乡镇人民政府重大动物疫病防控主体责任，继续推行重大动物疫病强制免疫动态监管和免疫抗体水平逐级考核管理机制，确保应免牲畜免疫密度达100%，免疫效价常年保持在70%以上。加快推行兽医社会化服务工作机制，完善焉耆县盛牧畜牧兽医技术服务合作社的功能，为养殖户提供全方位有偿服务，增加防疫员收入，稳定防疫员队伍。规范检疫出证行为，加大对逃避或抗拒强制免疫和检疫以及病死畜禽等违法行为查处力度。加强畜产品质量安全检验检测和安全评价，完善畜产品质量安全监测网络，建立健全肉食品养殖屠宰销售环节的二维码溯源可追溯体系，强化兽药、饲料等畜牧业投入品和肉、奶、禽蛋等主要畜产品质量安全监管工作。加大对牲畜定点屠宰监管力度，严厉打击私屠滥宰，保证上市畜产品的质量安全。

**5. 强化技术人才培养。**开展畜牧业实用技术培训，加快畜牧养殖企业负责人、养殖大户、村级防疫员等生产经营技能型人才培养。加快培育新型职业农民，开展新型职业农民畜牧养殖技能培训，使养殖户有一名养殖明白人。支持高校毕业生和各类优秀人才投身畜牧业生产，鼓励返乡大学生、外出务工农牧民回乡创业。

**6. 积极打造一二三产业融合模式。**积极开展招商引资，重点

引进疆内外大型企业集团进驻我县投资兴业，鼓励赛克热、永烨合作社、三字乳业与疆内外等大型企业洽谈，创建大型畜牧企业集团。大力推进畜产品品牌建设，完善畜产品冷链运输体系，充分发挥电商平台作用，提高市场竞争力。推动光明七大专业市场扩建改造，积极搭建集畜禽定点屠宰、饲草料交易、仓储冷链配送为一体的现代综合畜禽交易平台，逐步实现“种养+”一条龙生产，形成种植、养殖、加工、包装、销售为一体的畜牧业全产业链，促进一二三产业融合发展，提高畜牧业综合生产能力和效益，增强抵御市场风险能力。

**7. 加快生态畜牧业建设。**依托草原生态保护补助奖励、退耕还草、草原转型升级等项目建设，逐步减少上山牲畜，恢复草原生态。按照“选址适宜、布局合理、规模适度、饲养科学、防疫合格、治污达标、管理规范、示范有力”要求，加大畜禽圈舍、设施等方面的改造力度，切实抓好动物疫病防控，做好畜禽规模场养殖污染防治、废弃物的综合利用和病死畜禽无害化处理工作。推进秸秆饲料化利用，大力实施秸秆青贮、黄贮、长草短喂等技术，鼓励养畜大户充分利用秸秆养畜。到2025年秸秆综合利用率达到90%以上。落实畜禽规模养殖场主体责任制度，扶持规模养殖场采取粪肥还田、制取沼气、制造有机肥等方法，对畜禽养殖废弃物进行综合利用，实现种养结合资源循环利用。到2025年，规模养殖场畜禽养殖污染治理设施和建设配套率达到95%，畜禽养殖废弃物资源化利用率达到80%以上。

**8. “十四五”拟实施的重点项目。**

①焉耆县两个千亩养殖小区项目：在七个星镇、五号渠乡阿伦渠村分别各规划一个千亩养殖小区，引进大企业统一管理，鼓励合作社，养殖大户进驻。

②牛羊标准化规模养殖场建设项目：重点在永宁镇、五号渠乡、北大渠乡、包尔海乡、七个星镇建设肉用牛羊标准化规模养殖场 20 个，主要建设圈舍、青贮窖、粪污处理设施及附属设施和相关仪器设备配置。

③焉耆县动物疫病综合防控建设项目：改扩建疫苗物资储备库和兽医实验室，购买实验室所需相关设备。

④焉耆县立峰珍禽养殖专业合作社珍禽繁育项目：新建/改扩建圈舍、运动场、饲草料库、消毒室、珍禽资源引进等。

⑤巴州焉耆县肉食品加工冷链储存运输项目：建设肉食品加工厂分割车间，冷库及保鲜库，生产加工机器设备和冷链运输车辆，达到年加工运输 10 万吨。

⑥畜禽粪污资源利用建设项目：新建化粪池，粪便堆粪厂，沼液储存池及粪污起运，装卸配套设备：建设有机肥生产车间，配套设备和附属设备建设。建设 10 个粪污收集中转站，达到粪污年处理 5 万吨。

⑦焉耆县新疆祥盛农业科技有限公司蛋鸡产业链项目：规划建设智能化孵化场 1 座，蛋种鸡养殖场 4 座，饲料厂 1 座，家禽屠宰场 1 座，熟食加工厂 1 座，有机肥厂 1 座，项目投产后可向社会提供雏鸡 3000 万羽，种蛋 6000 枚，优质饲料 10 万吨。鸡肉冰鲜产品 3.6 万吨、鸡肉鸡蛋熟食品 2 万吨、有机肥 2 万吨。

⑧畜牧业防灾应急饲草料储备库建设项目：建设饲草料储备库5000平方米，配套管理用房、大门、围墙、道路硬化、水电、消防、安防等设施，购置叉车2辆、铲车2辆等设备。

⑨焉耆县活畜交易市场建设项目：建设占地300亩活畜交易市场，其中：20000平方商铺、25000平方牛羊交易棚圈、道路和饲料交易区地面硬化15000平方、屠宰加工厂房5000平方，动物防疫配套设施等。

## 第五章 保障措施

（一）组织保障。强化各级书记抓产业发展和乡村振兴领导体制，抓好畜牧业生产和畜产品供给保障工作，压实各部门工作职责，做好全县畜牧业发展规划与水资源保障、国土空间利用、种植业发展、畜产品加工等相关规划的衔接，全面落实支持畜牧业发展的政策措施，持续推进畜牧业快速健康发展。建立畜牧业发展目标责任制，明确责任主体和工作任务，组织实施好重点工程项目，不折不扣落实扶持政策，确保“兴畜”目标如期实现。组织实施一批促进畜牧业高质量发展的示范工程，培育一批示范企业，发挥好示范引领作用。注重发挥新闻宣传引导作用，大力宣传创新举措、鲜活经验和先进典型，营造全社会关注、支持和参与畜牧业发展的良好氛围。

（二）政策保障。切实加强资金、土地、水电暖等政策支撑保障，将国家关于促进畜牧产业发展的用地、环保、财政、金融等支

持政策拓展覆盖到畜牧养殖其他产业。落实《自治区党委办公厅、自治区人民政府办公厅关于促进新疆畜牧业高质量发展的意见》《关于促进自治州畜牧业高质量发展的实施意见》，落实用水用电价格政策，扩大养殖保险范围，完善环保支持政策。

（三）资金保障。加大财政支持力度，强化财政贴息和畜牧业担保，加大养殖贷款放贷力度，积极探索发展小额信贷、养殖户联保贷款、活体抵押贷款、住房抵押贷款、信用贷款，延长贷款期限。在国家产业政策、宏观调控政策，以及种畜补贴、农机补贴等政策的基础上，鼓励工商资本和其他各种社会资本投资畜牧业建设。积极争取国家和自治区项目资金，项目资金优先向龙头企业、合作社、家庭农牧场等新型经营主体倾斜，为现代畜牧业发展提供充足的资金保障。大力开展招商引资，加快龙头企业的建立，促进肉牛、肉羊产品加工增值，尽快形成市场牵龙头，龙头带基地，基地连农户的畜牧业产业链。

（四）技术保障。充分整合资源健全产学研用结合、聚焦产业关键领域和薄弱环节，围绕畜禽标准化高效生产技术链提供持续科技供给。加快种畜禽场的建设，大力引进推广优良品种，采用胚胎移植、人工授精、性控等先进技术，加速品种改良。加大科技引进与推广力度，重点引进推广杂交生产技术，疫病综合防治技术，畜禽粪便无害化处理及综合应用技术等。加强专业技术人员、基层技术推广骨干和新型经营主体经营者培训，培育一批高素质乡村实用人才，解决畜牧业先进适用生产技术推广应用“最后一公里”问题。

（五）法制保障。加强地方性畜牧业法规体系建设，提高畜牧

业法制水平。落实“放管服”改革措施，推进“一窗受理”。规范畜产品市场准入检疫标识，实现信息可追溯、责任可追究。建立畜禽产品质量合格证准出制度和生产经营主体信用体系，实现信用体系与政策扶持相挂钩。强化关键岗位、关键环节内控机制，做实事前、事中、事后监管，全方位构建廉洁从政“防火墙”。